

39,8
жс87

В.И.ЖУЛЕВ, В.П.МИТИН

АДМИНИСТРАТИВНАЯ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ЗА НАРУШЕНИЕ

ПРАВИЛ

ДОРОЖНОГО

ДВИЖЕНИЯ

• Т Р А Н С П О Р Т •

39.8
01087

В. И. ЖУЛЕВ, В. П. МИТИН

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

317766

Сурхандарьинская
ОБЛБИБЛИОТЕКА
им. Гоголя



МОСКВА «ТРАНСПОРТ» 1979

39.808

Ж87

УДК 656.13,05(094):347.763

Жулев В. И., Митин В. П.

Ж87 Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения. — М.: Транспорт, 1979—112 с., ил.
40 коп.

В книге на основе теории и практики административно-правового обеспечения безопасности дорожного движения раскрывается общественная опасность нарушений правил дорожного движения и анализируется действующее законодательство Союза ССР и союзных республик, устанавливающее ответственность за эти правонарушения. Значительное место отводится рассмотрению административных взысканий, применяемых к водителям и другим участникам дорожного движения, а также к должностным лицам автотранспортных предприятий.

Книга рассчитана на инженерно-технический состав автотранспортных предприятий для проведения широкой пропаганды правовых норм среди водителей. Она может быть полезной для всех участников дорожного движения и сотрудников Госавтоинспекции.

Ж 31803-355 19-78.360 3 000 000
049(01)-79

ББК 39.808
6Т3

ВВЕДЕНИЕ

В условиях развернувшейся научно-технической революции большое значение придается автомобильному транспорту, занимающему одно из ведущих мест среди других видов транспорта, призванных обслуживать процесс производства. Предусмотрено дальнейшее развитие автомобильного транспорта: расширение дорожного строительства, увеличение численности автомобильного парка страны до размеров, обеспечивающих более полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения во всех видах перевозок, его техническое перевооружение.

На XXIV и XXV съездах КПСС эти задачи получили дальнейшую конкретизацию. При этом наряду с экономическими задачами развития автомобильного транспорта обращено внимание на мероприятия по дальнейшему повышению безопасности движения.

Научно-технический прогресс приносит огромные блага, но вместе с тем ставит перед обществом сложные проблемы ликвидации его возможных отрицательных последствий. Безусловно, бурный процесс автомобилизации, происходящий в нашей стране, имеет положительное значение.

В то же время он связан с определенной опасностью увеличения дорожно-транспортных происшествий, имеющих отрицательные последствия для общества: гибель и ранение людей, существенные материальные потери.

По данным статистики, в ряде стран на дорожно-транспортные происшествия приходится до 30% жертв от всех смертельных случаев в результате травматизма; число погибших и раненых при дорожно-транспортных происшествиях в несколько раз выше, чем число жертв, вызванных катастрофами в авиации и на железнодорожном транспорте, вместе взятых.

Обеспечение безопасности дорожного движения в последнее время стало крупной социальной проблемой, которая может быть решена лишь при эффективном проведении комплекса экономических, технических, организационных, правовых и иных социальных мер. На количество дорожно-транспортных происшествий оказывают влияние различные обстоятельства: дисциплина участников движения, качество подготовки и воспитания водительских кадров, конструкция и техническое состояние

транспортных средств, содержание улиц и дорог, их обустройство. Но как бы ни были совершенны улицы и дороги, технические средства организации и регулирования дорожного движения, а также транспортные средства, уровень безопасности дорожного движения в конечном счете зависит от участников движения, их дисциплины, насколько четко ими выполняются требования правил дорожного движения. Достаточно отметить, что нарушения правил дорожного движения, совершаемые водителями и пешеходами, являются самыми распространенными причинами дорожно-транспортных происшествий.

Проявления противоправного поведения в сфере дорожного движения разнообразны, но все они в той или иной мере порождают недисциплинированностью, безответственным отношением участников движения к общественным интересам. Поэтому одним из главных направлений обеспечения безопасности дорожного движения является повышение дисциплины водителей, пешеходов, пассажиров и работников транспортных, дорожных организаций. В Отчетном докладе¹ ЦК КПСС XXIV съезду партии Л. И. Брежнев отмечал: «Повышение дисциплины и ответственности кадров — одна из важнейших наших задач. При этом мы имеем в виду дисциплину, построенную не на страхе, не на методах жесткого администрирования... Речь идет о дисциплине, построенной на высокой сознательности и ответственности людей».

Важное значение в предупреждении нарушений на автомобильном транспорте приобретает воспитание участников дорожного движения в духе строгого и неукоснительного соблюдения всех требований, относящихся к безопасности дорожного движения, повышения их правового сознания и уважительного отношения к окружающим. Воспитательная работа, основанная на убеждении в необходимости соблюдения указанных правил, является неотъемлемой составной частью деятельности государственных и общественных органов по обеспечению безопасности дорожного движения.

Большинство советских людей сознательно и добросовестно выполняют правила дорожного движения, отдельные же члены нашего общества в силу антиобщественных взглядов (эгоизма, неуважительного отношения к установленным правилам и другим участникам движения) или невнимательности совершают нарушения этих правил. Поэтому в интересах защиты общества к этим лицам применяют предусмотренные законодательством различные меры принуждения, в том числе административно-правовые меры.

¹ Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971. с. 100.

Глава 1

СУЩНОСТЬ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Административная ответственность в рассматриваемой нами области правоотношений наступает за нарушение правил дорожного движения.

Она предусматривает установленное законом взыскание и возлагает на государственные органы и должностные лица обязанность применить, исполнить это взыскание, чтобы предупредить аналогичные нарушения виновными и другими участниками движения.

Задача административной ответственности состоит во властном регулировании, упорядочении поведения людей и складывающихся между ними отношений, поскольку эта ответственность входит в систему регулирующих средств государственного управления. В области управления дорожным движением, как ни в какой другой сфере административного управления, требуется детальная и четкая правовая регламентация, ибо объектом управления здесь является упорядочение поведения лиц в процессе дорожного движения и эксплуатации источников повышенной опасности.

В этих целях государство через свои компетентные органы издает правовые нормы: правила дорожного движения, правила эксплуатации транспортных средств, правила их технического обслуживания и другие акты, которые являются действенным правовым средством управления, направленным на обеспечение безопасности движения.

Так, с 1 января 1973 г. вступили в действие «Правила дорожного движения», которые существенным образом изменили правовое регулирование в сфере дорожного движения, установили систему норм, направленных на обеспечение безопасности движения, конкретизировали обязанности участников движения и других лиц, причастных к дорожному движению. Однако одних праворегулирующих норм будет недостаточно, если вы-

полнение установленных законом предписаний не будет обеспечено силой государственного принуждения в отношении правонарушителей.

При нарушении правил дорожного движения возникает необходимость в применении принудительных мер к участникам дорожного движения для укрепления дисциплины.

Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения установлена нормативными актами, направленными на охрану, защиту общественных отношений, складывающихся в процессе дорожного движения. Таким образом, административно-правовая охрана безопасности дорожного движения проявляется в нормотворческой деятельности, в результате которой создаются законы и иные нормативные акты по административно-правовым вопросам дорожного движения, в правоприменительной деятельности, направленной на проведение в жизнь урегулированных нормами права правил поведения участников дорожного движения и в правоохранительной деятельности, обеспечивающей установленный порядок в сфере безопасности дорожного движения.

Установление, всесторонняя регламентация и реализация административной ответственности является исключительно компетенцией органов государства, которые определяют ее нормативную основу, обеспечивают руководство, надзор и контроль за правильным, неуклонным исполнением закона. Административная ответственность служит охране и упорядочению общественных отношений. Иными словами, ответственность за нарушение правил дорожного движения необходима для борьбы с этим видом правонарушений, их предупреждения и искоренения. Тем самым административная ответственность служит делу укрепления социалистической законности и правопорядка, охране прав и интересов советских граждан, совершенствованию и укреплению общественных отношений в сфере управления.

Управлению дорожным движением, как и всей управленческой деятельности, присущ прежде всего метод убеждения. Убеждение предполагает формирование у участников дорожного движения сознания личной ответственности и долга за неукоснительное и строгое выполнение предписаний закона, регулирующего дорожное движение. Это достигается проведением среди участников дорожного движения мер воспитательного характера, разъяснительной работы, правовой пропаганды, обучения, а также распространением передового опыта и применением разнообразных поощрительных средств.

Метод убеждения имеет важное значение для постоянного выполнения участниками дорожного движения предписаний всех правовых норм и для достижения целей правового регулирования дорожного движения, так как он является важнейшим средством предупреждения и искоренения правонаруше-

ний. На убеждение, как на главный метод управления, указывал В. И. Ленин. Он писал: «Прежде всего мы должны убедить, а потом принудить. Мы должны во что бы то ни стало сначала убедить, а потом принудить»¹.

Метод принуждения в административно-правовой деятельности является вспомогательным по отношению к методу убеждения, поскольку он применяется в случаях, прямо предусмотренных законом, и лишь к тем лицам, которые нарушают правила дорожного движения. Поэтому принуждение является неотъемлемой частью административно-правовой деятельности. Оно подчинено обеспечению безопасности дорожного движения, служит охране интересов государственных и общественных организаций, а также отдельных граждан.

Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения является разновидностью юридической ответственности, поэтому ей присущи в полном объеме признаки, характеризующие содержание понятия этой ответственности: во-первых, административная ответственность является мерой государственного принуждения; во-вторых, она наступает лишь в случаях нарушения виновным своих правовых обязанностей; в-третьих, административная ответственность сопровождается государственным и общественным порицанием деяния и личности; в-четвертых, она связана с отрицательными последствиями для нарушителя; в-пятых, административная ответственность осуществляется в соответствующих процессуальных формах.

Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения — это самостоятельный правовой институт. Этот институт регулирует общественные отношения в области борьбы с административными правонарушениями, связанными с дорожным движением, и имеет свои особенности. Эти особенности определяются спецификой объекта правового регулирования общественных отношений в области дорожного движения. Они складываются из совокупности правовых норм, регулирующих организацию дорожного движения; норм, определяющих содержание административных проступков; мер административных взысканий и порядка их применения за нарушение правил дорожного движения.

Важное значение для уяснения сущности рассматриваемых административных проступков имеет основополагающий документ — «Правила дорожного движения», которыми подробно регламентируются права и обязанности участников дорожного движения.

К числу основных нормативных актов, устанавливающих административную ответственность, относятся следующие документы:

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Изд. 5-е, т. 43, с. 54.

Постановление Совета Министров СССР от 10 августа 1978 г. «Об утверждении положения Государственной автомобильной инспекции»;

«Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке», утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 30 сентября 1963 г.;

«Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автомототранспортом и городским электротранспортом, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке», утвержденный Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 декабря 1963 г. и соответствующие Перечни других союзных республик;

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» и соответствующие указы других союзных республик и некоторые иные акты.

Нормы об административной ответственности за нарушение установленного порядка дорожного движения подразделяются на материальные и процессуальные. Материальные нормы определяют содержание административного проступка, круг ответственных лиц, меры взыскания. Процессуальные нормы регламентируют деятельность по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях правил движения, порядок исполнения и обжалования наложенных взысканий.

И материальные, и процессуальные нормы в области дорожного движения имеют немало особенностей. Так, материалы за некоторые нарушения правил движения рассматриваются не по месту их совершения, как принято, а по месту учета транспортных средств. Административные же дела за отдельные виды нарушений разрешаются уполномоченными органами — комиссиями Госавтоинспекций и комиссиями городских, районных органов внутренних дел.

Устанавливая административную ответственность за нарушение правил движения, законодатель определяет и круг лиц (субъектов), в отношении которых эта ответственность может быть применена. К ним относят: водителей, пешеходов, пассажиров, владельцев транспортных средств, должностных лиц транспортных, дорожно-эксплуатационных, коммунальных и других организаций.

Особенностью административной ответственности за нарушение правил движения является и то, что законодателем водитель рассматривается как специальный субъект, который несет повышенную административную ответственность по сравнению с другими участниками дорожного движения. Это объясняется тем, что проблема безопасности дорожного движения связана с транспортными средствами, которые отнесены к источникам повышенной опасности. Поэтому водители проходят

специальный курс обучения по «Правилам дорожного движения» и навыкам вождения транспортного средства и должны отвечать определенным медицинским и другим требованиям.

В нормативных актах определяется понятие водитель. В п. 9 «Правил дорожного движения» сказано: «**Водитель**» — любое лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, включая гужевую повозку (сани); погонщик, ведущий по дороге скот, вьючных или верховых животных, приравнивается к водителю». В соответствии с «Правилами дорожного движения» к водителям отнесены участники дорожного движения, в пользовании которых находятся определенные объекты управления: автомобиль, мотоцикл, велосипед, вьючное животное. Вместе с тем правила применяют понятие «водитель механического транспортного средства», предъявляя к лицам данной категории повышенные требования.

В административных нормах об ответственности за нарушение правил дорожного движения при определении субъекта конкретного административного проступка также нередко указывается ряд дополнительных признаков. Например, в «Перечне нарушений Правил дорожного движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке», в качестве субъектов административных проступков названы: водители, управляющие автомобилями, городским электротранспортом, тракторами или иными самоходными машинами, при наличии у них соответствующей квалификации; лица, лишенные водительских прав; лица, не имеющие и не имевшие ранее соответствующей водительской квалификации; водители велосипедов, гужевых повозок и других немеханических транспортных средств.

Законодатель, как правило, устанавливает различную административную ответственность для водителей в зависимости от того, обладают ли они правом на управление конкретным видом транспортного средства или не имеют такого права.

Особенностью административной ответственности водителей является и то, что законом предусмотрены специальные меры административных взысканий; например, лишение права на управление транспортными средствами или отметка в талоне предупреждений к водительскому удостоверению, которые применимы только к лицам, имеющим водительские удостоверения.

В юридической литературе административная ответственность рассматривается в широком и узком смысле слова. При широком определении понятия административной ответственности в ее содержание включают применение мер взыскания и мер пресечения, при узком — только административные взыскания.

При рассмотрении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения мы будем ограничивать ее только мерами административных взысканий. Суть админи-

административной ответственности составляет принуждение, но административная ответственность не может быть отождествлена со всеми принудительными мерами. Некоторые из мер принуждения, в том числе в области дорожного движения, могут применяться и применяются помимо административной ответственности. Далеко не всякая мера административного принуждения, применяемая органами Советского государства, может быть отнесена к мерам ответственности. Примером могут служить остановка транспортных средств для контрольной проверки, принудительная маршрутизация и т. п.

Меры административного принуждения, применяемые к участникам дорожного движения, — многочисленны. Их характер определяется в каждом конкретном случае видом охраняемых отношений. Эти меры защищают порядок дорожного движения и пользования транспортными средствами и различаются по целям, основаниям, правовым последствиям и порядку их применения. В связи с этим меры административного принуждения принято делить на три группы: административно-предупредительные, меры административного пресечения и административные взыскания.

К административно-предупредительным мерам относят: остановку транспортных средств, проверку документов, технический осмотр транспортных средств, освидетельствование водителей, проверку знаний водителем правил дорожного движения и навыков вождения и иные меры.

Административно-предупредительные меры направлены на предупреждение возможных нарушений «Правил дорожного движения» и на обеспечение таких условий, которые бы исключали возникновение вредных последствий в результате этих нарушений. Остановившая транспортные средства, инспектор дорожно-патрульной службы может обратить внимание водителя на особо опасные участки дороги, требующие более повышенного внимания и осторожности при движении, проверить наличие документов на право управления транспортным средством и иных документов (путевого листа, накладных на перевозимый груз и др.), проверить техническое состояние транспортного средства и т. д. Такие действия должностных лиц направлены на предупреждение несчастных случаев, на выявление административных проступков и на достижение других целей. Очевидно, что эти меры не являются наказаниями, а служат важными профилактическими средствами, применяемыми в интересах обеспечения безопасности дорожного движения.

Административно-предупредительные меры определенным образом ущемляют права участников дорожного движения, но в отличие от административного взыскания они не обладают таким объемом правоограничения и не связаны с наказанием. Основанием применения этих мер является не нарушение правил дорожного движения (административный проступок), а на-

личие особых условий, определенных ситуаций, которые могли быть и не связаны с действиями участников дорожного движения. Например, запрещение движения по дороге в связи со стихийным бедствием, ограничение движения транспортных средств из-за спортивных соревнований и т. п.

Административно-предупредительные меры служат также важным правовым средством профилактики правонарушений, их обнаружения, а в отдельных случаях и выявления преступлений. Так, при остановке транспортного средства инспектор дорожно-патрульной службы может выявить отсутствие у водителя удостоверения на право управления транспортным средством либо обнаружить признаки алкогольного опьянения, или установить неисправность транспортного средства, угрожающую безопасности дорожного движения, обнаружить, что на рабочем месте водителя находится лицо, не имеющее права на управление транспортным средством. Правила дорожного движения обязывают участников дорожного движения подчиняться требованиям работников милиции (останавливаться, предъявлять документы). Участники дорожного движения, которым адресованы эти требования, должны понимать целесообразность и необходимость применения административно-предупредительных мер, сознавать, что они проводятся в интересах общественной безопасности, и неукоснительно их выполнять.

Следующим видом административного принуждения являются меры административного пресечения. К ним относятся: административное задержание, отстранение от управления транспортным средством, задержание документов на право управления транспортным средством.

Основное назначение мер административного пресечения заключается в том, что благодаря им в принудительном порядке прекращаются противоправные действия, которые представляют опасность для дорожного движения, а также предотвращаются вредные последствия этих действий. Эти меры служат важным средством в борьбе с административными проступками на автомобильном транспорте, но в отличие от взысканий они преследуют цель пресечь противоправные действия участников дорожного движения, не допустить причинения вреда, а также обеспечить возможность привлечения виновных к ответственности.

Меры административного пресечения являются средством прекращения не только нарушений правил движения, образующих состав административного проступка, но и преступлений на автомобильном транспорте. Например, инспектор дорожно-патрульной службы задерживает и отстраняет от управления транспортным средством водителя, который находится в состоянии опьянения. Впоследствии может оказаться, что в действиях этого водителя содержится не административный проступок, а преступление, предусмотренное ст. 211^а УК РСФСР.

В отличие от взысканий в ряде случаев меры административного пресечения могут применяться и при отсутствии виновного противоправного деяния.

Среди мер принуждения административные взыскания занимают особое место, обусловленное их назначением. Взыскания, применяемые к участникам дорожного движения, по своему содержанию состоят из известного ограничения или лишения прав нарушителей. По своим правовым последствиям административные взыскания являются наиболее серьезными мерами административного принуждения. Взыскания влекут более тяжкие правоограничения, чем иные меры принуждения. В результате наложения штрафа нарушителю причиняются материальные издержки, а применение такого взыскания, как лишение водительского удостоверения, влечет за собой временную утрату водителем права на управление транспортным средством и т. п.

Принудительный характер этих мер выражается в том, что государство в лице полномочных органов или должностных лиц применяет к нарушителю меры взыскания в виде ограничения личного или имущественного порядка. Не меняет принудительной сущности данных мер и добровольное исполнение виновным вынесенного решения или возмещение причиненного им ущерба, поскольку у государства всегда остается право на принуждение виновного лица к исполнению тех ограничений, которые содержатся в назначенной ему мере взыскания.

Цель административного взыскания, применяемого к нарушителям правил дорожного движения, — заставить нарушителей и других граждан, причастных к нарушению, уважительно относиться к установленному порядку, действующим правилам. В правовой литературе в последние годы все большее утверждение находит та точка зрения, что кара не является целью наказания, а что она есть, содержание наказания или его элемент, средство воздействия на правонарушителя для достижения общих и частных (непосредственных) целей. Такое понимание кары в наибольшей степени отвечает социалистическому законодательству, отражает его гуманность.

Административные взыскания по своему содержанию являются карательными санкциями. Это проявляется в том, что участники дорожного движения при применении к ним мер административных взысканий претерпевают различного рода правоограничения, заключающиеся: во-первых, в отрицательной оценке государством правонарушения; во-вторых, в привлечении их к ответственности; в-третьих, в состоянии административной наказанности в пределах давностных сроков.

Сам факт взыскания может служить в установленных случаях отягчающим обстоятельством или квалифицирующим признаком при повторном совершении иного или аналогичного нарушения правил дорожного движения. В предусмотренных законом случаях повторный проступок квалифицируется уже как

преступление и может повлечь уголовную ответственность. Правоограничения, предусмотренные административными взысканиями в своей совокупности, и составляют кару. Карательное воздействие мер взыскания, применяемых к участникам дорожного движения и должностным лицам автотранспортных предприятий и других организаций за нарушение правил дорожного движения, зависит от тяжести совершенного нарушения, его последствий, личности виновного и других обстоятельств.

Справедливой кара может быть лишь тогда, когда она соразмерна опасности совершенного правонарушения. Как правило, чем опаснее правонарушение, тем должна быть выше степень карательного воздействия, суровее наказание. Например, управление транспортным средством без водительского удостоверения влечет наложение на нарушителя штрафа до 10 руб., если же деяние совершается лицом, находящимся в состоянии опьянения, то оно уже может быть подвергнуто штрафу в размере до 50 руб.

Однако, как уже отмечалось, само по себе наказание, применение административной санкции не является главной целью воздействия на правонарушителя. Способность закона исправлять правонарушителя весьма рельефно проявляется в социалистическом обществе. Достижение этой цели может быть более успешным, когда воспитательное воздействие наказания сочетается с другими мерами политико-воспитательного и культурно-просветительного характера.

Особенно благотворно сказывается на правонарушителе то воспитательное воздействие, которое осуществляется администрацией и коллективом трудящихся по месту его работы, учебы или жительства. Поэтому на органы ГАИ возложена обязанность в необходимых случаях делать сообщения об обстоятельствах нарушения правил движения и о принятых мерах административного взыскания к нарушителю соответствующим руководителям учреждений, предприятий и организаций для проведения ими целенаправленной воспитательной работы с правонарушителями.

Административные взыскания преследуют цель — частное и общее предупреждение нарушений правил дорожного движения. Частное предупреждение реализуется всегда в отношении конкретного лица, подвергнутого наказанию за совершенное нарушение правил движения. Оно служит предупреждением для нарушителя воздержаться от повторных нарушений с его стороны. В отдельных случаях мера взыскания может включать в себя определенные ограничения, исключающие возможность совершения аналогичных правонарушений. Так, если водитель лишен водительского удостоверения, то он уже не имеет права управлять каким-либо транспортным средством и, таким образом, при строгом соблюдении этого наказания он не может

совершать нарушения правил движения, относящиеся к водителям.

На эффективность частного предупреждения большое влияние оказывает обеспечение исполнения взысканий. Например, за последние пять лет из всех водителей, лишенных права на управление транспортными средствами в состоянии опьянения, повторно после отбытия наказания за аналогичный проступок привлекалось ежегодно в среднем не более 5—6%. Стабильность удельного веса повторного совершения этого вида проступков как раз и свидетельствует об определенной профилактической роли ранее принятых к водителям наказаний. Важное значение в этом случае приобретает работа сотрудников органов внутренних дел и администрации автотранспортных предприятий по надлежащему исполнению всех наложенных взысканий. Интересы частного предупреждения требуют, чтобы каждое наложенное взыскание было своевременно исполнено.

Меры взыскания имеют и общепредупредительное значение, которое заключается в предупреждении проступков со стороны других участников дорожного движения. Так, применение наказания в отношении одного из членов трудового коллектива служит предостережением для других членов этого коллектива, склонных отступать от установленных правил. Оно укрепляет уверенность, убежденность в необходимости соблюдения установленного правопорядка. Интересны в этом отношении результаты проведенного изучения мнения водителей об эффективности мер административного воздействия: 74,7% водителей стремятся не совершать нарушений правил дорожного движения в силу высокой сознательности и уважения к закону; 10,1% водителей опасаются быть привлеченными к ответственности; 11,1% — боятся оказаться участниками ДТП; 3,3% — не желают публичной огласки возможного проступка и 1,1% — по иным причинам. Как видим, процент водителей, в отношении которых должна проводиться активная воспитательная работа, еще довольно велик.

ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Основанием применения административного взыскания по действующему законодательству является совершение административного проступка.

Правильное уяснение основания административной ответственности за нарушения правил движения создает прочную гарантию соблюдения социалистической законности, прав и законных интересов граждан, государственных и общественных организаций.

В литературе на основе действующего законодательства и практики его применения понятие основания административной ответственности рассматривается с двух сторон: нормативной

(или правовой) и фактической. Под нормативным (правовым) основанием административной ответственности участников дорожного движения и должностных лиц автотранспортных предприятий и других организаций понимают законы и нормы права, предусматривающие противоправность деяний и устанавливающие, какие деяния являются административными проступками. Любое действие или бездействие участника дорожного движения будет противоправным лишь в том случае, когда оно прямо и непосредственно предусмотрено нормой права. Если за то или иное нарушение правил дорожного движения административная ответственность не установлена, то это нарушение не может быть квалифицировано как административное правонарушение и не может быть наказуемо.

Сами нормативные основания еще не порождают конкретного правоотношения, которое бы влекло административную ответственность участников дорожного движения и должностных лиц. Они только предполагают возможность ее наступления. К. Маркс отмечал: «Закон об ответственности вступает в действие лишь тогда, когда нарушаются эти предписания»¹. Здесь имеется указание на фактическое основание юридической ответственности за совершение конкретного правонарушения, проступка.

Фактическим основанием административной ответственности участников дорожного движения и должностных лиц на автомобильном транспорте является конкретное нарушение, конкретный административный проступок. Административному проступку в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, как и всем иным правонарушениям, присущи специфические признаки: общественная опасность, административная противоправность, административная наказуемость. Анализ данных признаков позволяет отличить административное нарушение правил движения от всех иных деяний. Особое значение приобретает такой признак нарушений правил движения, наказуемых в административном порядке, как общественная опасность.

Общественная опасность — это именно то содержание административных проступков, которое определяет их отрицательную оценку и вызывает необходимость установления за них определенных мер административного наказания.

На основании анализа действующего законодательства и сущности совершаемых правонарушений на автомобильном транспорте следует признать, что все правонарушения: преступления, административные и дисциплинарные проступки — содержат в себе общественную опасность, но степень этой опасности различна. Любое правонарушение, в том числе и административный проступок, представляет определенную опасность

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Изд. 2-е, т. 19, с. 32.

для социалистических общественных отношений и причиняет им вред. Государство в лице правомочных органов определяет, какое действие (или бездействие) является общественно опасным, и устанавливает за его совершение тот или иной вид юридической ответственности. При этом государство исходит из реальной опасности этих действий для интересов общества, из той социально-политической и социально-экономической обстановки, которая сложилась на определенный период.

Общественная опасность присуща и административным проступкам, совершаемым участниками дорожного движения. Больше того, именно в сфере дорожного движения она просматривается особенно отчетливо. Правонарушения на автомобильном транспорте ставят под угрозу жизнь и здоровье людей, наносят существенный материальный ущерб государственному, общественному и личному имуществу: в результате их совершения повреждаются транспортные средства, дорожные пути, происходят задержки движения транспортных средств по улицам и дорогам, что отрицательно влияет на своевременность доставки различных грузов и тем самым нарушается плановое выполнение работ другими предприятиями и организациями и т. д.

Если в результате нарушений правил дорожного движения наступают конкретные вредные последствия, то в зависимости от их тяжести решается вопрос о виде ответственности. Смерть или телесные повреждения различной тяжести или существенный материальный ущерб в результате нарушений правил дорожного движения по действующему законодательству влекут за собой уголовную ответственность.

Общественная опасность административных правонарушений не всегда и не обязательно сопровождается наступлением или возможностью наступления конкретного материального ущерба. Общественная опасность не исчезает и в тех случаях, когда в конкретных условиях вредные последствия не наступили и наступить не могли. Сам факт пренебрежительного отношения к правопорядку, установленному на автомобильном транспорте, а также распространенность того или иного вида нарушений правил движения позволяет судить об их социальной опасности для общества, поскольку они оказывают определенное влияние на общественные отношения, складывающиеся в процессе дорожного движения.

Общественная опасность административных проступков, совершаемых участниками дорожного движения и должностными лицами автотранспортных предприятий и других организаций, имеет объективный характер, который обуславливается не только одним, отдельно взятым нарушением правил дорожного движения, а всей совокупностью подобного рода деяний. Правонарушения участников дорожного движения достаточно широко распространены и оказывают серьезное влияние на количество дорожно-транспортных происшествий в стране. Значитель-

ное количество нарушений правил движения допускают водители транспортных средств. На долю водителей приходится около 80% выявленных нарушений (примерно 18—19% нарушений совершают пешеходы и 2—3% совершается иными участниками движения и должностными лицами).

Административная практика органов внутренних дел за последние годы свидетельствует о том, что ежегодно в стране совершается значительное количество правонарушений, посягающих на безопасность дорожного движения. Обращает на себя внимание и стабильность процентного соотношения отдельных правонарушений в общем их числе, т. е. наблюдается более или менее постоянный удельный вес каждого вида правонарушений в общей массе всех правонарушений, выявленных за несколько лет. Распространенность нарушений правил дорожного движения усиливает их общественную опасность и повышает актуальность профилактических мероприятий на автомобильном транспорте.

Общественная опасность нарушений правил дорожного движения усугубляется также тем, что они довольно часто выступают в качестве причин дорожно-транспортных происшествий, влекут за собой тяжелые последствия и в результате становятся уголовно наказуемыми деяниями.

На степень общественной опасности рассматриваемых проступков влияют их повторность или неоднократность, злостность их совершения, форма вины правонарушителя и другие обстоятельства. Например, существенно повышается степень общественной опасности грубого нарушения правил дорожного движения, если в течение одного года нарушитель уже привлекался 2 или более раза за совершение аналогичного грубого нарушения.

Характер общественной опасности одних и тех же правонарушений на определенных этапах развития общества может оцениваться законодателем по-разному, и в зависимости от этого за их совершение устанавливается административная или уголовная ответственность.

Примером этого может служить Указ от 19 июня 1968 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР». Этим Указом и соответствующими указами других союзных республик за управление автотранспортными средствами или городскими электрическими транспортными средствами, тракторами или иными самоходными машинами в состоянии опьянения лицом, лишенным водительского удостоверения или не имеющим водительских прав, к которому в течение года была применена мера административного взыскания, вместо административной была установлена уголовная ответственность. В данном случае перерастание административного проступка в уголовное преступление определяется повторностью совершения противоправного деяния. Исходя из степени общественной

опасности этого вида правонарушения законодатель счел возможным отнести его к преступлению.

Возможность перерастания административного проступка в преступление, частота, с какой то или иное нарушение выступает в качестве причины дорожно-транспортного происшествия, наличие последствий, злостность правонарушений, повторность или неоднократность нарушения правил дорожного движения и являются теми основными признаками, которые определяют степень общественной опасности этих проступков и административные санкции за их совершение.

При разграничении преступления и административного проступка на автомобильном транспорте следует исходить из анализа уголовно-правовой и административно-правовой нормы, устанавливающей ответственность.

В статьях УК предусмотрены признаки, которые позволяют конкретное нарушение правил дорожного движения, совершенное виновным лицом, отнести к преступлению. Этими признаками являются: причинение потерпевшему легкого телесного повреждения; причинение менее тяжкого повреждения; причинение тяжкого телесного повреждения или смерти; гибель нескольких лиц; причинение существенного материального ущерба; управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения и лишенным права на управление транспортными средствами, за такое нарушение, а также повторное в течение года управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим водительских прав. Наличие хотя бы одного из перечисленных признаков превращает нарушение правил дорожного движения в уголовно-наказуемое деяние, а при их отсутствии влечет за собой применение мер административного взыскания. Например, совершение водителем грубого нарушения правил дорожного движения, повлекшее дорожно-транспортное происшествие без причинения вышеуказанных последствий, влечет применение мер административной ответственности.

Административно-правовые нормы, предусматривающие административную ответственность участников дорожного движения и должностных лиц, также содержат определенные признаки, позволяющие правильно квалифицировать соответствующие нарушения правил дорожного движения. К ним относятся: совершение проступка впервые, повторно, 2 или более раз, т. е. систематическое нарушение; грубое нарушение правил дорожного движения; злостное нарушение и другие признаки. Несмотря на это, нередко возникают трудности и допускаются ошибки в квалификации правонарушений, что вызывает необходимость более четкого закрепления в законодательном порядке указанных признаков.

Наряду с общественной опасностью обязательным признаком всякого административного проступка является его проти-

воправность. Она заключается в том, что административная ответственность наступает только за те нарушения (действия или бездействия), за которые она установлена.

В одних случаях правовая норма, устанавливающая ответственность, дает подробное описание самого правонарушения, определяет его состав, признаки. Такой, например, является ст. 1 Указа от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правилам пользования транспортными средствами», устанавливающая ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Однако отдельные нормы, устанавливающие административную ответственность водителей, не конкретизируют признаков административного проступка, а отсылают к другим нормам. В таких случаях для выяснения состава проступка необходимо обратиться к этим нормативным актам, основным из которых являются «Правила дорожного движения».

Так, в пункте «в» «Перечня нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке», от 20 декабря 1963 г. указывается: «За нарушение водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, трамваев, троллейбусов, тракторов и других самоходных машин) относящихся к ним правил движения» налагается штраф до 1 рубля. Следовательно, при квалификации деяний водителей в этом случае уже недостаточно данной нормы закона, а необходимо обратиться к «Правилам дорожного движения», которыми определяется понятие «водитель» и устанавливается порядок дорожного движения. Административный проступок всегда наказуем. Это означает, что за его совершение установлено административное взыскание, которое прямо предусмотрено правовыми нормами.

В отношении водителей за нарушение правил дорожного движения действующим законодательством предусмотрены специфические санкции: лишение права на управление транспортными средствами, отметка в талоне предупреждений к водителю к удостоверению.

Как и всякое правонарушение, административный проступок в сфере обеспечения безопасности дорожного движения включает в себя следующие элементы: объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

В конечном счете объектом нарушения правил дорожного движения, как и любого иного административного проступка, являются общественные отношения, регламентируемые административно-правовыми нормами. Это — общий объект административного проступка. Для характеристики непосредственного объекта правонарушений на автомобильном транспорте

необходимо определить те конкретные правоотношения, которые регулируются и охраняются административно-правовыми нормами, предусматривающими применение мер административного воздействия за нарушения правил дорожного движения.

Анализ этих норм свидетельствует, что они направлены на строжайшее соблюдение порядка дорожного движения, обеспечивающего нормальную, ритмичную и четкую работу автомобильного транспорта и тем самым на обеспечение безопасности дорожного движения. Это определяет и специфику административных проступков, совершаемых участниками дорожного движения и должностными лицами. Непосредственным объектом нарушений правил дорожного движения является порядок дорожного движения, его безопасность.

К объективной стороне состава административного проступка в области дорожного движения относятся противоправное деяние виновного лица, а в отдельных случаях — прямо предусмотренные законом вредные последствия, а также причинная связь между нарушением правил дорожного движения и наступившими последствиями.

Деяния могут выражаться как в форме активных действий, так и в форме бездействий. Противоправное бездействие имеет место в тех случаях, когда лицо не выполняет действий, прямо предписанных правовыми нормами к выполнению. К такого рода проступкам относятся: невыполнение предписаний дорожных знаков; несвоевременная регистрация и перерегистрация транспортных средств; непредоставление без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра автомобилей, мотоциклов и др.

При анализе административно-правовых норм и нарушений правил дорожного движения обращает на себя внимание то обстоятельство, что чаще всего проступки совершаются посредством активных действий. Административные проступки в области дорожного движения весьма разнообразны. Особенно это характерно для действий водителей транспортных средств.

Для признания административным проступком того или иного действия (бездействия) водителя, пешехода, должностного лица в отдельных случаях необходимо установить причинную связь между деянием и наступившими последствиями. В ряде административно-правовых норм прямо указывается на наличие наступившего результата последствий. Например, ст. 2 Указа от 19 июня 1968 г. Об усилении административной ответственности за нарушения правил движения устанавливает ответственность за грубое нарушение правил дорожного движения, которое повлекло совершение дорожно-транспортного происшествия. В подобных случаях отсутствие причинной связи между действием и наступившим результатом исключает адми-

нистративную ответственность, или ответственность наступает, но по иной административно-правовой норме.

Последствия противоправных действий участников дорожного движения и должностных лиц могут выражаться как в виде совершения дорожно-транспортного происшествия с причинением материального ущерба, так и в форме различных задержек движения транспортных средств, перевозимых грузов и т. д.

Многие правовые нормы указывают на возможность наступления вредных последствий или на создание угрозы для их наступления.

Субъектом административного проступка, связанного с нарушением правил дорожного движения, т. е. лицом, к которому применяются меры административной ответственности, может быть гражданин СССР, лицо без гражданства и иностранец, не пользующийся дипломатическим иммунитетом. Эти лица ко времени совершения правонарушения должны достичь 16 летнего возраста.

Это — общие требования, которым должны отвечать лица, привлекаемые к административной ответственности. Однако анализ правовых норм показывает, что они не всегда являются достаточными. Во многих нормах, предусматривающих конкретный проступок, содержатся определенные требования, которым должно отвечать лицо, совершившее правонарушение, т. е. указаны признаки специальных субъектов. Так, например, в ст. 2 Указа «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, других населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» от 19 июня 1968 г. указывается об ответственности водителей, а в ст. 6 — об ответственности пешеходов, пассажиров, велосипедистов, возчиков и других лиц.

Если лицо, допустившее проступок, не обладает признаками соответствующего субъекта, оно не может нести ответственности по этой административной норме. В таких случаях ответственность должна наступить либо по иной норме, если она есть, либо лицо освобождается от ответственности. Например, ст. 5 данного Указа устанавливает ответственность за управление транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения и не имеющих права на управление ими. По этой норме не могут нести ответственность водители, имеющие право на управление транспортными средствами. Их ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения определена ст. 1 вышеупомянутого Указа.

Круг возможных субъектов нарушений правил дорожного движения определяется самим характером правонарушений. И хотя в правовой норме признаки субъекта могут отсутствовать, признаки самого правонарушения достаточно четко опре-

деляют круг лиц, подлежащих административной ответственности. По действующему законодательству к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения не могут быть привлечены юридические лица — предприятия, учреждения, организации и т. п. Административные взыскания всегда налагаются на конкретного правонарушителя, на конкретное физическое лицо: водителя, пешехода, пассажира, представителя транспортного предприятия или дорожной организации и т. д.

Из всех возможных субъектов нарушений правил дорожного движения следует выделить водителей транспортных средств.

Как видим, в правилах дается широкое понятие водителя. Однако отдельные действующие нормы об административной ответственности за нарушение правил дорожного движения выделяют ответственность водителей в узком смысле этого понятия. Под водителем здесь понимается гражданин, имеющий удостоверение на право управления транспортным средством. Что же касается ответственности других лиц за нарушения правил управления транспортными средствами, то в законе они именуются не водителями, а лицами, не имеющими водительских прав.

Административно-правовые нормы не определяют возраст водителей, по достижении которого они могут нести ответственность за нарушение правил дорожного движения. Однако в ряде актов по этому вопросу имеются отдельные указания. Так, ст. 8 Указа от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке» устанавливает, что штраф может быть наложен лишь на лицо, которому до совершения им административного проступка исполнилось 16 лет. Однако нужно иметь в виду, что по существу положению удостоверения на право управления автомобилями, троллейбусами и трамваями могут получить лица, возраст которых к моменту сдачи экзаменов в Госавтоинспекции достиг 18 лет, а мотоциклами, мотороллерами, мопедами и мотоколясками — 16 лет.

Управлять велосипедом без подвесного двигателя, гужевой повозкой (санями), быть погонщиком вьючных, верховых животных, стада при движении по дорогам разрешается лицам, достигшим 14-летнего возраста, а двух-или трехколесным транспортным средством с рабочим объемом двигателя менее 49,8 см³ — лицам не моложе 16 лет. В примечании к ст. 156 «Правил дорожного движения» указано, что по решению Совета Министров союзной (не имеющей областного деления) или автономной республики, исполкома краевого, областного Совета народных депутатов минимальный возраст для указанной категории лиц может быть снижен соответственно до 12 и 14 лет. Если при надзоре за движением будет выявлен нарушитель правил дорожного движения моложе 16 лет, то к нему

нельзя или невозможно применить меры административного взыскания в виде лишения водительского удостоверения и штрафа. В случаях, предусмотренных законодательством за административные проступки, совершенные несовершеннолетними, могут нести ответственность родители или лицо, их заменяющее. Так, например, комиссиям по делам несовершеннолетних предоставлено право применять к родителям или лицам, их заменяющих в связи с правонарушениями несовершеннолетних (в том числе и нарушениями правил дорожного движения) следующие меры воздействия: возложение обязанности возместить причиненный несовершеннолетним ущерб, не превышающий 20 руб.; наложение штрафа в размере до 30 руб.

За административные проступки, связанные с нарушением правил дорожного движения, которые влекут наказание в виде штрафа, если они совершены военнослужащими, а также лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ответственность наступает в соответствии с дисциплинарными уставами.

Для признания лица субъектом административного проступка в сфере обеспечения безопасности дорожного движения не имеет значения, работает ли оно в государственной или общественной организации или управляет собственным автомобилем в рабочее или нерабочее время и т. п.

Лицо считается субъектом правонарушения, когда оно само ведет автомобиль, а также тогда, когда, осуществляя управление параллельно с учеником-водителем, оно обучает ученика вождению транспортным средством или дает ему указания по поводу управления транспортным средством, сидя рядом с ним в автомобиле во время его движения.

Недопустимо переложение ответственности непосредственных правонарушителей на лиц, которые находятся у них в служебной и иной зависимости и наоборот. Каждое лицо отвечает по закону только за совершенное им виновное правонарушение. В то же время для нарушений правил дорожного движения характерно привлечение к ответственности двух, трех и более лиц в связи с «одним» правонарушением. В случае передачи управления транспортным средством, например, лицу, не имеющему водительских прав или находящемуся в состоянии опьянения, к административной ответственности, одновременно привлекаются оба лица: передавшее управление и принявшее его. За эксплуатацию неисправного транспортного средства к ответственности могут быть привлечены как водитель, так и должностное лицо автотранспортного предприятия, которое выпустило это транспортное средство на линию.

Однако в действительности ответственность виновных лиц в приведенных случаях наступает вовсе не за соучастие в одном и том же правонарушении. Каждое лицо совершило самостоятельные проступки, которые, кстати говоря, могут подпадать

под действие различных правовых норм. За выпуск на линию технически неисправных транспортных средств, допуск к управлению транспортными средствами водителей в нетрезвом состоянии или без удостоверения на право управления ими и некоторые иные правонарушения должностные лица могут быть подвергнуты штрафу до 30 руб. Эта норма предусмотрена «Перечнем нарушений правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафа в административном порядке» (см. приложение).

В то же время за управление транспортными средствами с неисправностями, угрожающими безопасности движения, ответственность наступает по иной норме названного перечня, и наказание может быть определено в виде штрафа до 10 руб. Санкции же за вождение в состоянии опьянения предусмотрены Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. и соответствующими указами других союзных республик.

В зависимости от круга нарушений правил дорожного движения субъекты рассматриваемых проступков можно объединить в следующие группы.

1. Должностные и другие лица транспортных и иных предприятий и организаций, ответственные за использование подвижного состава транспортных средств. Эти лица должны обеспечивать его нормальную эксплуатацию и правильный режим работы водителей. Их действия могут оказать непосредственное влияние на безопасность дорожного движения. П. 182 «Правил дорожного движения» обязывает этих лиц «не допускать к управлению транспортным средством и отстранять от управления водителей, находящихся в состоянии опьянения, либо в состоянии сильного переутомления или болезни, не допускать хранения транспортных средств вне мест, отведенных по условиям эксплуатаций для их стоянок...» и т. п.

2. Должностные и другие лица коммунальных, дорожно-эксплуатационных, строительных и иных организаций, на которых возложены обязанности по содержанию дорог и технических средств организации движения, по эксплуатации дорожных, строительных и других машин и механизмов, гусеницы и рабочие части которых могут повредить покрытие дороги, дорожные сооружения и т. п. В ст. 183 «Правил дорожного движения» перечислены в общей форме обязанности этих лиц.

3. Водители транспортных средств. Деятельность водителей-профессионалов, работающих в государственных или общественных организациях, учреждениях и предприятиях, а также водителей-любителей имеет существенные различия. Однако с точки зрения административной ответственности допущенные ими аналогичные нарушения «Правил дорожного движения», как правило, квалифицируются по одним и тем же нормам и влекут идентичные меры взыскания. Это касается, например, уп-

равления транспортным средством в состоянии опьянения или без водительского удостоверения.

4. Пешеходы. Это — наиболее многочисленная категория участников дорожного движения. Действия пешеходов строго регламентируются «Правилами дорожного движения», так как от их поведения на дорогах, особенно на городских, во многом зависит безопасность движения. В крупных городах страны по вине пешеходов происходит до 70% дорожно-транспортных происшествий. Совершаемые ими проступки представляют опасность не только для самих нарушителей, но и для других лиц. Ежегодно среди всех выявленных работниками органов внутренних дел и общественностью нарушений правил дорожного движения в целом по стране около 18—19% приходится на долю пешеходов.

5. Пассажиры. Представители этой категории участников движения также нередко нарушают установленный порядок, вызывая тем самым дорожно-транспортные происшествия.

6. Прочие пользующиеся дорогами лица (велосипедисты, возчики и другие), противоправные действия которых также могут угрожать безопасности дорожного движения.

Противоправные действия или бездействия перечисленных выше субъектов административной ответственности за нарушение правил движения образуют проступок лишь при наличии вины.

По субъективной стороне административный проступок на автомобильном транспорте, как и преступление, является деянием виновным. На виновность лица, совершившего административный проступок, как на необходимое условие его ответственности, указывается в ст. 7 Указа от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке». Это положение относится к применению штрафа, однако признается, что эта норма относится и к другим административным взысканиям. Именно так решается этот вопрос и в практической деятельности органов ГАИ при применении всех мер административной ответственности за нарушение правил движения.

Отсутствие вины исключает административную ответственность участников дорожного движения и должностных лиц и применение к ним наказания. Применительно ко всем правонарушениям вина в правовой литературе рассматривается как отношение правонарушителя к совершенному противоправному действию или бездействию и их последствиям в форме умысла или неосторожности.

Установление формы вины имеет важное практическое значение не только для решения вопроса, подлежит или нет лицо ответственности за нарушение правил движения, но и для определения вида и размера наказания, соразмерного совершенному проступку, а также для разграничения административных

проступков от уголовных преступлений и иных правонарушений.

Применительно к рассматриваемым правонарушениям проступок признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправность и общественную опасность своего действия или бездействия и сознательно шло на нарушение правил движения. Обращает на себя внимание значительное число умышленных нарушений правил движения, т. е. таких, когда водители, пешеходы и другие лица понимают, что их действия противоправны и опасны, но тем не менее сознательно их допускают.

Анкетирование, проводившееся среди водителей некоторых грузовых автотранспортных предприятий Москвы, показало, что из общего числа допущенных административных проступков 25% из них были совершены умышленно. Среди водителей автомобилей-такси доля таких правонарушений приближается к 31%. По отдельным же, причем представляющим значительную опасность, нарушениям (превышение скорости, нарушение правил обгона и т. п.) умышленные действия виновных лиц фиксировались еще чаще. При этом не учитывались случаи управления транспортными средствами в состоянии опьянения, которые практически всегда умышленны.

Примерами умышленных нарушений правил дорожного движения пешеходами могут служить: переход улицы в том месте, где есть ограждения, препятствующие выходу на проезжую часть, или над подземным переходом, сознательное движение на красный сигнал светофора.

Неосторожным административный проступок признается тогда, когда виновное лицо легкомысленно рассчитывало, что правонарушение не произойдет, либо не предвидело противоправного характера своих действий, хотя должно было и могло предвидеть. В первом случае речь идет о виновном отношении к своим действиям в форме самонадеянности, во втором — в форме небрежности. Так, самонадеянность проявляется в том случае, когда водитель видел, что впереди имеется знак, запрещающий обгон, однако начал данный маневр, легкомысленно рассчитывая завершить его до знака, но сделать этого не смог. Примером небрежности может служить невнимательное управление автомобилем, когда водитель не замечает дорожных знаков и как следствие не выполняет их требований.

Психическое, субъективное отношение водителя и пешехода к совершенному им проступку может носить разнообразный характер, содержать в себе различные оттенки, поэтому административный закон устанавливает лишь минимум требований и условий, которым должна отвечать субъективная сторона каждого административного проступка. За пределами этих требований (обязательных условий) остаются многие особенности психического отношения виновного лица к совершаемому проступ-

ку: расчет на то, что дорога свободна и его нарушение не создает помех для движения, уверенность в своем богатом опыте и т. д.

Необходимо подчеркнуть, что если к факту нарушения правил дорожного движения виновное отношение лица может выражаться в форме умысла или неосторожности, то к возможным вредным последствиям его психическое отношение при констатации дорожно-транспортного правонарушения может выражаться лишь в форме неосторожности. В противном случае, если виновный в отношении последствий действовал умышленно, его проступок (а при наличии предусмотренных законом тяжких последствий — преступление) будет квалифицироваться не как нарушение правил дорожного движения, а как иное правонарушение, например, умышленное повреждение государственного, общественного или личного имущества граждан.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 9 апреля 1965 г. «О судебной практике по делам, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации автотранспорта или городского электротранспорта» указано, что «отношение виновного к нарушению правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности, а к наступившим последствиям — только в форме неосторожности». Это правило относится не только к преступлениям, но и к административным проступкам.

Итак, для констатации административного проступка, являющегося основанием административной ответственности, необходимо установить ряд объективных и субъективных обстоятельств, которые характеризуют само деяние и лицо, совершившее его.

Глава 2

КЛАССИФИКАЦИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ИХ ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

КЛАССИФИКАЦИЯ НАРУШЕНИЙ

«Правила дорожного движения» по своему содержанию регулируют широкий круг общественных отношений, связанных с порядком и обеспечением безопасности дорожного движения. Их предписания обязательны на всей территории Союза ССР. Они содержат необходимые требования, предъявляемые к участникам дорожного движения, к техническому состоянию транспортных средств, к методам и средствам регулирования, к порядку движения при перевозке грузов, людей.

Различные общественные отношения, урегулированные нормами «Правил дорожного движения», находятся во взаимосвязи и взаимозависимости, служат для достижения общей цели—обеспечить безопасность движения и представляют собой единую, целостную систему. Вместе с тем нормы «Правил дорожного движения» обладают определенной самостоятельностью, что позволяет классифицировать их по отдельным признакам и определить их в относительно самостоятельные группы. Этими свойствами обладают и нарушения правил дорожного движения, совершаемые участниками движения и должностными лицами. Прежде чем приступить к их классификации, необходимо определить круг нарушений правил дорожного движения, за совершение которых налагаются меры административной ответственности.

Ранее уже отмечалось, что административная ответственность за нарушения правил движения установлена нормативными актами Союза ССР и союзных республик. В этих актах содержатся составы различных правонарушений, за которые установлена административная ответственность. Анализ правовых норм свидетельствует о том, что любое нарушение правил движения является административным проступком. Так, в пункте «в» «Перечня нарушений Правил дорожного движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке» и аналогичных перечнях других союзных республик указано, что штраф в размере до 1 руб. применяется «...за нарушения пешеходами правил движения по улицам и дорогам; за нарушения правил посадки и высадки пассажиров, а также правил для велосипедистов; за нарушения правил движения гужевого транспорта и прогона скота; за нарушения водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, трамваев, троллейбусов, тракторов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения».

Следовательно, за любое невыполнение требований, содержащихся в «Правилах дорожного движения», относящихся к указанным участникам движения, они могут быть подвергнуты административной ответственности. Поэтому круг нарушений правил дорожного движения очень широк и многочислен.

Классификация нарушений правил дорожного движения имеет большое практическое значение для определения круга субъектов, подлежащих ответственности, объема ответственности, более четкого учета этих нарушений, правильности применения мер наказания, а также для уяснения особенностей правового регулирования административной ответственности различных субъектов и совершенствования административно-правовых норм.

Административные проступки в сфере дорожного движения по их содержанию можно подразделить на две относительно самостоятельные группы:

нарушения, относящиеся к порядку движения, посягающие на его безопасность;

нарушения, связанные с порядком пользования транспортными средствами и не оказывающие прямого влияния на безопасность движения.

К первой группе следует отнести: управление транспортными средствами в состоянии опьянения; превышение скорости движения; нарушение правил обгона, правил маневрирования, правил проезда перекрестков и железнодорожных переездов, правил остановки и стоянки, правил пользования осветительными приборами; невыполнение требований движения по скоростным и горным дорогам; нарушение правил буксировки; нарушение требований сигналов светофора, регулировщика, а также требований дорожных знаков, линий разметки; нарушение правил движения для пешеходов, правил движения для велосипедистов, правил движения гужевого транспорта, правил прогона скота и т. д. Проступки этой группы прямо посягают на безопасность дорожного движения и связаны с нарушением правил в момент непосредственного участия в движении. Именно эти нарушения нередко приводят к дорожно-транспортным происшествиям, в том числе с тяжелыми последствиями, и таким образом из проступков превращаются в преступления.

К другой группе нарушений правил дорожного движения относятся: несвоевременная регистрация и перерегистрация транспортных средств; эксплуатация транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в Государственной автомобильной инспекции или с которых сняты номерные знаки; непредоставление без уважительной причины в установленный срок для технического осмотра автомобилей и мотоциклов; самовольное переоборудование транспортных средств; умышленная порча или нарушение пломбировки механизмов спидометров или таксометров автомобилей и других транспортных средств; эксплуатация транспортного средства с неотрегулированным двигателем, выделяющим более установленной нормы окиси углерода или дым, а равно создающим более установленной нормы шум; самовольное использование транспортных средств не по назначению; хранение или разрешение на хранение транспортных средств предприятий и организаций по месту жительства водителей или в других не отведенных для этой цели местах; использование транспортных средств в целях личной наживы; езда водителей и пассажиров на мотоциклах и мотороллерах без защитных шлемов; нарушение правил оформления проездных документов и др.

Эта группа проступков связана с правилами пользования и эксплуатации транспортных средств, т. е. с правилами ухода,

осмотра, контролем за нормальным хранением транспортных средств, с эксплуатацией его в соответствии с хозяйственным назначением. Эти проступки, как правило, непосредственно не влияют на безопасность движения, т. е. нарушение правил пользования само по себе не создает угрозу безопасности движения. Однако в отдельных случаях некоторые из этих проступков могут влиять на безопасность. Например, неправильное хранение транспортного средства может привести к возникновению неисправностей, угрожающих безопасности движения. Таким образом деление проступков относительно условно, так как отдельные нарушения второй группы при определенных условиях могут влиять на порядок дорожного движения и быть включены в первую группу нарушений и наоборот.

Учитывая многообразие нарушений правил движения и административно-правовых норм, устанавливающих ответственность за их совершение, целесообразно проступки на автомобильном транспорте классифицировать по субъектам ответственности, что имеет большое практическое значение при применении мер наказания.

Исходя из анализа административно-правовых норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение правил дорожного движения, по указанному признаку все административные проступки следует подразделять на следующие группы.

Проступки водителей транспортных средств. Многие из них прямо оговорены соответствующими нормативными актами. В том числе:

управление транспортным средством в состоянии опьянения;

совершение водителем дорожно-транспортного происшествия в состоянии опьянения (данный проступок предусмотрен законодательством Эстонской ССР);

грубое нарушение правил движения;

совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил дорожного движения;

совершение грубого нарушения, повлекшего за собой дорожно-транспортное происшествие;

управление транспортными средствами с неисправностями, угрожающими безопасности движения;

нарушение правил перевозки людей на грузовых автомобилях;

эксплуатация транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в ГАИ или с которых сняты номерные знаки;

управление транспортными средствами лицами, не имеющими соответствующих удостоверений на право управления или лишенными водительских прав;

передача управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления или находящимся в нетрезвом состоянии;

повторное управление транспортными средствами в состоянии опьянения¹;

управление транспортными средствами в течение одного года 2 раза и более лицом, не имеющим право на управление ими;

грубые нарушения правил движения, которые повлекли или могли повлечь тяжкие последствия (превышение скорости движения, нарушение правил обгона, выезд на левую сторону дороги и другие);

остановка или стоянка транспортных средств в запрещенных местах, создающие помехи движению и угрозу для его безопасности;

иные административные проступки.

Нарушения правил дорожного движения, совершаемые водителями, разнообразны. Некоторые из них по своей природе не могут повлечь наступления тяжких последствий и никогда не перерастают в преступления. К их числу можно отнести, например, нарушение правил подачи звукового сигнала, управление транспортным средством без государственного номерного знака либо лицом, не имеющим при себе водительского удостоверения, и т. п.

Другие же нарушения правил дорожного движения представляют серьезную опасность для дорожного движения; к ним следует отнести: управление транспортными средствами в состоянии опьянения, превышение скорости, нарушение правил обгона и маневрирования, очередности проезда перекрестков.

Наибольшую опасность представляет управление транспортным средством в состоянии опьянения. В ряде республик, краев, областей 40% и более дорожно-транспортных происшествий (из числа совершенных по вине водителей транспортных средств) возникает по вине лиц, управляющих автотранспортными средствами в состоянии опьянения. Ниже данное нарушение рассматривается подробнее.

Самым распространенным нарушением, приводящим к дорожно-транспортным происшествиям, является превышение скорости движения. Оно фиксируется более чем в каждом третьем дорожно-транспортном происшествии, совершенном по вине водителей. Поэтому «Правилами дорожного движения» установлена максимально допустимая скорость движения в городах и в населенных пунктах, а с 1 января 1976 г. — и на дорогах. В отдельных случаях, например при перевозке людей на грузовых автомобилях, буксировке устанавливаются более низкие пределы скорости. В основном же водитель сам выбирает безо-

¹ Имеется в виду административный проступок, когда это деяние не образует состав преступления.

пасную скорость в зависимости от реальных условий движения. На одном и том же участке дороги в одном случае будет допустимо движение со скоростью 60 км/ч (ровная сухая поверхность покрытия при хорошей видимости и отсутствии помех) и может оказаться опасной скорость 40 км/ч (гололедица, ремонтные работы, скопление пешеходов на проезжей части и т. д.). Однако тяжесть возможных последствий всегда находится в прямой зависимости от скорости. Чем выше скорость, тем вероятнее в критической ситуации возникновение дорожно-транспортного происшествия, тем тяжелее его последствия.

С нарушением правил обгона связано около 6% дорожно-транспортных происшествий по вине водителей. Обгон — один из наиболее ответственных видов маневрирования, поскольку он сопровождается выездом на соседнюю полосу движения или на левую сторону дороги и выполняется обычно на повышенной скорости. Правила строго регламентируют условия, в которых обгон запрещен. Несоблюдение их является грубым нарушением и нередко приводит к возникновению аварийной обстановки.

Из других распространенных нарушений, часто выступающих в качестве административных проступков и приводящих к дорожно-транспортным происшествиям, следует назвать несоблюдение очередности проезда перекрестков, нарушение правил проезда железнодорожных переездов, требований правил езды мимо остановок общественного транспорта, невыполнение требований дорожных знаков, линий разметки, нарушение правил перевозки людей на грузовых автомобилях.

Нарушение правил дорожного движения, совершаемые пешеходами:

переход улицы или дороги в непредусмотренных для этого местах либо на запрещающий сигнал светофора, если эти действия повлекли или могли повлечь тяжкие последствия;

грубое нарушение правил движения, которое повлекло или могло повлечь дорожно-транспортное происшествие. В зависимости от конкретной дорожной обстановки любое нарушение правил дорожного движения (переход перед близко следовавшим транспортным средством; переход в неустановленном месте; неожиданный выход из-за транспортного средства, сооружений, деревьев; движение вдоль проезжей части при наличии тротуара; переход на запрещающий сигнал светофора или регулировщика и иные нарушения) пешеходом может быть признано грубым, если это действие повлекло или могло повлечь дорожно-транспортное происшествие;

негрубые нарушения.

Нарушения правил движения, совершаемые пассажирами:

грубое нарушение правил движения пассажирами, которое повлекло или могло повлечь за собой дорожно-транспортное

исшествие. Следовательно, к грубым нарушениям относятся большинство нарушений требований правил движения, касающихся пассажиров (вход или выход из транспортного средства во время движения; проезд на подножках, бортах транспортного средства, посадка или высадка пассажиров из кузова автомобиля со стороны проезжей части и т. д.);

иные нарушения правил, не подпадающие под грубые нарушения.

Нарушения правил движения, совершаемые велосипедистами:

управление велосипедом в нетрезвом состоянии;

грубое нарушение правил движения велосипедистами, которое повлекло или могло повлечь за собой дорожно-транспортное происшествие. При наличии указанных условий любое нарушение требований правил дорожного движения, адресованных к велосипедистам, может быть признано грубым (езда на велосипедах по тротуарам и пешеходным дорожкам; движение по дороге при наличии рядом велосипедной дорожки, обозначенной дорожным знаком; повороты налево или развороты на дорогах с трамвайным движением и на дорогах, имеющих более одной полосы для движения в данном направлении; перевозка предметов или грузов, которые могут помешать управлению, и другие действия);

нарушения велосипедистами правил, которые не подпадают под грубые нарушения.

Нарушения, совершаемые иными участниками дорожного движения (водителем гужевой повозки, погонщиком скота):

управление в нетрезвом состоянии гужевыми повозками; эксплуатация гужевой повозки на пневматических шинах без стояночного тормоза;

движение в темное время суток без предусмотренных правилами световыми фонарями;

перегон скота через железнодорожные пути и дороги вне специально отведенных мест;

иные административные проступки.

Нарушения, совершаемые должностными и другими лицами автотранспортных предприятий и организаций:

выпуск на линию технически неисправных транспортных средств;

допуск к управлению транспортными средствами водителей в состоянии опьянения или без соответствующего удостоверения на право управления ими.

За отдельные проступки административную ответственность могут нести как должностные лица, так и водители. К таким нарушениям относятся:

эксплуатация транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в Государственной автомобильной инспекции или с которых сняты номерные знаки;

эксплуатация транспортного средства с неотрегулированными двигателем, выделяющим более установленной нормы окись углерода или дым, а равно создающим более установленной нормы шум;

использование транспортного средства не по назначению.

За несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств, непредоставление без уважительной причины в установленный срок для технического осмотра автомобилей и мотоциклов и самовольное переоборудование транспортных средств к ответственности могут быть привлечены как должностные лица, так и водители индивидуальных транспортных средств.

Нарушения, совершаемые должностными и другими лицами коммунальных, дорожно-эксплуатационных и строительных организаций:

непринятие мер к своевременному запрещению или ограничению движения транспортных средств и пешеходов на отдельных участках улиц и дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения;

нарушение правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии.

За умышленное повреждение проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, не повлекшее за собой тяжких последствий, административную ответственность могут нести как должностные лица, так и граждане.

Проступки, совершаемые водителями транспортных средств, целесообразно классифицировать по принадлежности транспортных средств, т. е. проступки, совершаемые водителями индивидуальных транспортных средств и водителями транспортных средств народного хозяйства. Например, за использование транспортного средства не по назначению, нарушение пломбировки спидометров или таксометров и ряд иных нарушений к ответственности могут быть привлечены только водители транспортных средств народного хозяйства, и наоборот, за отдельные проступки ответственность могут нести только водители индивидуальных транспортных средств.

Нарушение правил дорожного движения полезно классифицировать и по таким признакам: по субъективной стороне (проступки, совершаемые только умышленно; совершаемые как умышленно, так и по неосторожности; совершаемые только по неосторожности); по причиняемым последствиям (причиняющие материальный вред; не причиняющие, но создающие воз-

возможность его наступления). Четкая классификация и учет нарушений позволяют правильно оценить характер совершенного проступка, его общественную опасность, выбрать соразмерную меру наказания, разработать мероприятия по предупреждению нарушений правил движения.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАРУШЕНИИ

Для обеспечения законности и обоснованности привлечения участников дорожного движения и должностных лиц к административной ответственности необходимо, чтобы каждое совершенное ими деяние было правильно квалифицировано в строгом соответствии с требованиями правовых норм.

В одних случаях признаки нарушений правил дорожного движения прямо указываются в нормативных актах, предусматривающих административную ответственность лиц, их совершивших. В других случаях правовые нормы определяют проступок в самой общей форме и для уяснения его состава отсылают к другим нормативным актам, например «Правилам дорожного движения». Следовательно, при квалификации деяний участников дорожного движения и должностных лиц и тем самым при определении совершенного ими административного проступка необходимо обратиться к «Правилам дорожного движения», в которых указываются признаки конкретного нарушения.

Большинство административных проступков на автомобильном транспорте в силу четкого определения нормативными актами признаков правонарушений не вызывает на практике трудностей при квалификации. Самостоятельного рассмотрения заслуживают, на наш взгляд, те из проступков, которые имеют повышенную опасность для дорожного движения и вызывают затруднения в квалификации ввиду сложности проступка и недостаточной четкости его правовой регламентации в законе.

Управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Ответственность за этот проступок предусмотрена ст. 1 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» и аналогичными указами других союзных республик (см. приложение).

Данный проступок имеет повышенную опасность. У водителей, находящихся в состоянии опьянения, резко снижается реакция на поступающую информацию и на оценку факторов окружающей обстановки, нарушается координация движения. Все это в конечном счете приводит к совершению ошибок при управлении транспортными средствами и в итоге нередко к дорожно-транспортным происшествиям.

Как уже отмечалось, еще достаточно велико число случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения. В ряде республик, краев, областей дорожно-транспортные происшествия (из числа совершаемых по вине водителей транспортных средств) возникают по вине лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения. При этом, как правило, это наиболее тяжелые по своим последствиям дорожно-транспортные происшествия: они ведут к гибели людей чаще, чем дорожно-транспортные происшествия, обусловленные иными причинами.

Пьяный водитель теряет способность правильно оценивать обстановку и выбирать верное решение в складывающейся дорожной ситуации, у него нарушается координация движений, замедляется реакция. Одновременно такие водители проявляют лихачество: ведут транспортные средства с повышенной скоростью, совершают недозволенные обгоны, выезжают на полосы встречного движения и т. д. Употребление спиртных напитков нередко ведет к игнорированию элементарных мер предосторожности.

Действующими нормами административного права не дается понятия состояния опьянения водителей. В литературе было высказано мнение, что под алкогольным опьянением следует понимать временное нарушение основных функций организма человека в результате употребления спиртных напитков.

Эти функции поражаются в той или иной степени в зависимости от дозы и частоты употребления алкоголя. По смыслу правовых норм, устанавливающих административную ответственность водителей, для административного проступка, заключающегося в управлении транспортными средствами в состоянии опьянения, достаточно любого количества спиртных напитков. Специальными исследованиями было доказано, что даже легкая степень опьянения (менее одной промилле) вызывает такие нарушения функций организма, которые недопустимы при управлении автомобилем. В законодательстве Армянской и Грузинской ССР указано, что водители несут ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения независимо от степени опьянения.

В состоянии опьянения водителя следует считать не только тогда, когда он употребил различного рода спиртные напитки, содержащие в себе алкоголь, но и наркотические вещества, ибо они также являются средством временного нарушения психических и физиологических функций человека. Более того, в ст. 14 «Правил дорожного движения» водителю прямо запрещено управлять транспортными средствами в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Однако в нормативных актах, предусматривающих ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, отсутствует

прямое указание о включении в понятие опьянения употребление наркотических веществ.

Водители несут ответственность за управление в состоянии опьянения любым видом механического транспортного средства, а также за управление велосипедом, гужевой повозкой.

Под управлением механическим транспортным средством, о котором идет речь в «Правилах дорожного движения», в юридической литературе понимается осуществление лицом функций водителя в процессе движения транспортного средства, имеющего собственную механическую тягу или находящегося на прицепе у другого транспортного средства.

Управление транспортным средством лицом, лишенным водительских прав. Водители, в соответствии с законом временно лишенные права на управление транспортным средством, утрачивают юридическое право на управление им. Совершенным проступком они доказали свою неспособность к строгому соблюдению правил дорожного движения или пренебрежение ими.

Водитель признаётся лишенным права на управление не с момента фактического изъятия у него работником ГАИ водительского удостоверения, а со дня вынесения комиссией решения о применении к нему этой меры наказания. Следовательно, управление транспортным средством до принятия решения о лишении водителя прав не образует состава рассматриваемого проступка. Например, водитель совершил нарушение правил дорожного движения (грубо нарушил правила, которые повлекли дорожно-транспортное происшествие), за которое возможно применение лишения права на управление транспортными средствами. Водительское удостоверение задержано. В подобных случаях у водителя остается талон предупреждений, на основании которого водитель может управлять транспортным средством.

Лишенным водительских прав на управление транспортным средством должен считаться и тот водитель, который, несмотря на вынесенное решение о лишении прав, не сдал своего удостоверения в ГАИ. Как следует из ст. 11 Указа «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами», водитель не считается лишенным прав по истечении срока, на который он был лишен этих прав.

В правовых нормах об ответственности водителей не указывается, как квалифицировать случаи управления транспортным средством водителем, лишенным одного удостоверения, но имеющим другое удостоверение на право управления транспортным средством другой категории.

По закону лишение водительских прав означает категорическое запрещение осуществлять управление любым механи-

ческим транспортным средством на всей территории страны и на протяжении всего времени лишения водительских прав.

В Армянской ССР действует правило, согласно которому при наличии у лица, совершившего нарушение правил движения, удостоверений на право вождения несколькими видами транспортных средств оно лишается права управления всеми видами транспортных средств. В Белорусской (см. прилож. ст. 1) водители транспортных средств, имеющие удостоверения на право управления несколькими видами транспортных средств, за управление транспортными средствами в состоянии опьянения лишаются права на управление всеми видами транспортных средств. Следует признать не основанным на законе разрешение, выдаваемое водителям, лишенным водительских прав, руководителями отдельных автотранспортных предприятий на временное управление транспортными средствами, либо на управление транспортными средствами только на территории предприятия и т. п.

Эти разрешения не освобождают водителей от ответственности за управление транспортными средствами без водительского удостоверения.

Управление транспортным средством лицом, не имеющим водительских прав. Необходимым условием для управления транспортным средством является наличие у водителя удостоверения на право управления транспортным средством данной категории. Отсутствие такого документа означает, что лицо не имеет юридического права на управление транспортным средством. Для профилактики этих правонарушений нормами административного права установлена ответственность лиц за управление транспортными средствами без водительских прав.

Кого же следует считать лицом, управляющим транспортным средством без водительских прав?

Согласно пункту «б» «Перечня нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке», административное взыскание налагается за «...управление транспортными средствами лицами, не имеющими соответствующих удостоверений на право управления». Вполне очевидно, что к таким правонарушителям относятся прежде всего лица, которые ранее никогда не имели и не получали в установленном законом порядке удостоверения на право управления транспортным средством данной категории.

Для правильной квалификации такого вида правонарушений известный интерес представляют случаи управления транспортными средствами, водители которых хотя и приобрели в законном порядке удостоверения, но на момент управления транспортным средством в силу различных причин при себе их не имеют: из-за забывчивости оставили дома, сдали в залог, утратили его и т. д. Сложность в квалификации этих нарушений

правил дорожного движения заключается в возможности двоякого толкования названной выше правовой нормы. Данная правовая норма позволяет сделать вывод о возможности привлечения к ответственности как лиц, вообще не имеющих водительских прав, так и лиц, имеющих удостоверения, но на момент управления транспортным средством не оказавшихся у водителя.

Лицо, не имеющее удостоверения, если даже оно прошло курс обучения правилам движения и вождения, но не прошло в установленном порядке процедуру получения прав, включающую соответствующие экзамены, не получило официального разрешения на управление транспортными средствами, представляет повышенную опасность. Иное положение у водителя, не имеющего при себе на момент управления водительского удостоверения. По своим деловым качествам он может управлять транспортным средством, обеспечивать безопасность движения и тем самым не таить в себе той опасности, которую содержит лицо, вообще не имеющее водительских прав. В данном случае нарушение Правил движения, совершенное водителем, носит совсем иной характер. Объективная сторона этого правонарушения заключается не в управлении транспортным средством без водительских навыков и прав, а в неисполнении (умышленном или по неосторожности) установленной «Правилами дорожного движения» обязанности водителя иметь при управлении транспортным средством всегда при себе водительское удостоверение. Эта обязанность возложена на водителей п. 10 «Правил дорожного движения», где сказано, что водитель механического транспортного средства «обязан иметь при себе удостоверение на право управления транспортным средством данной категории». Следовательно, водители, приобретшие водительское удостоверение, но не имеющие его на момент управления транспортным средством в силу каких-либо причин, не могут нести ответственность по пункту «б» «Перечня нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке». Такие действия водителей подпадают под признаки пункта «в» «Перечня нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом», за которые могут налагаться штрафы в административном порядке, т. е. они должны нести ответственность, как сказано в этом пункте, «за нарушение водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, трамваев, троллейбусов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения» (см. приложение «Тексты норм законодательных актов Союза ССР и союзных республик...»).

В объективную сторону правонарушения, состоящего в управлении транспортными средствами лицами без водительских

прав, должны быть включены и другие аналогичные действия, которые по своему характеру свидетельствуют, что данное лицо не является правомочным на управление данным транспортным средством. К таким действиям следует отнести управление транспортным средством лицом по чужому удостоверению, т. е. по удостоверению, полученному во временное или постоянное пользование от другого лица, а также управление транспортным средством по удостоверению, приобретенному вне закона, вследствие нарушения установленного порядка его выдачи, а также управление транспортным средством по поддельному удостоверению. Все эти факты делают недействительным для данного лица удостоверение и тем самым не могут создавать у него права на управление данным транспортным средством.

Удостоверение, как известно, свидетельствует, что водитель прошел специальный курс обучения по техническому устройству, уходу и эксплуатации определенной категории транспортных средств. Удостоверение констатирует тот факт, что водитель изучил и хорошо усвоил «Правила дорожного движения» и приобрел необходимые практические навыки для их выполнения. Из этого следует также, что если водитель не изучал транспортного средства, им управляемого, и не имеет прав на его управление, хотя и имеет при себе удостоверение на право управления транспортным средством другой категории, он должен считаться лицом, не имеющим права управлять данным транспортным средством и должен нести ответственность как и лицо, вообще не имеющее водительских прав. Например, правомерной будет признана административная ответственность для водителя, управляющего автомобилем, когда у него нет водительских прав на управление автомобилем, но имеется удостоверение мотоциклиста.

Передача управления транспортным средством лицу, не имеющему водительских прав или находящемуся в состоянии опьянения. Передача управления транспортным средством заключается в самоустранении лица, которое должно было управлять транспортным средством, от управления и в передаче им функций водителя другому лицу. Для квалификации данного правонарушения необходимо, чтобы это другое лицо вообще не имело водительского удостоверения или имело его, но на право управления транспортным средством другой категории, или было лишено водительских прав, или находилось в состоянии опьянения. Таким образом, не образуют объективной стороны данного проступка передача водителем управления транспортными средствами другому водителю, имеющему право на управление данным транспортным средством, если он из-за болезни, полученной травмы или по другим уважительным причинам лично был не в состоянии управлять транспортным средством.

Для квалификации рассматриваемых проступков важное значение имеют указания п. 5 постановления «О судебной практике по делам, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации автомобильного транспорта или городского электротранспорта», в котором указывается, что «если в нарушение действующих правил управления транспортным средством было передано должностному лицу, от которого водитель зависел по службе, это не освобождает водителя от ответственности...», и далее: ...«Водитель не несет уголовной (а также и административной — наше) ответственности в том случае, если надлежащим должностным лицом, находящимся при исполнении служебных обязанностей (непосредственный начальник, работник Госавтоинспекции и др.) он был отстранен от управления или распоряжения транспортным средством».

Передача управления транспортным средством другому лицу всегда предполагает волевые действия со стороны водителя. Поэтому в случаях, когда другие лица управляют транспортным средством помимо воли, желания водителя, без его разрешения, его вина будет отсутствовать. Для рассматриваемого правонарушения не имеет значения, управляют ли другие лица транспортным средством в отсутствие водителя или в присутствии его. Главное — нарушение происходит с его ведома. Что же касается лиц, которым водитель доверил управление транспортным средством, то они несут административную ответственность за свои конкретные проступки: управление транспортным средством без водительских прав, либо в состоянии опьянения и т. п.

Грубое нарушение правил дорожного движения. Водители, как указано в законе, несут ответственность за «совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие» (см. приложение).

Четкого и исчерпывающего перечня грубых нарушений нормативными актами не установлено. Это вызывает определенную сложность в квалификации данных проступков.

В пункте «б» «Перечня нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке», перечислены нарушения правил движения и указывается, что за другие грубые нарушения правил движения, которые повлекли или могли повлечь тяжёлые последствия, налагается штраф до 10 руб. Следовательно, перечисленные в указанном пункте нарушения отнесены к грубым, и они образуют самостоятельные составы проступков.

В 1977 г. установлен новый талон предупреждений к единому водительскому удостоверению, на обратной стороне которого дан перечень грубых нарушений правил движения, за совершение которых производится отметка о предупреждении.

К ним отнесены: превышение скорости движения; нарушение правил обгона; нарушение правил проезда перекрестка; нарушение правил маневрирования и рядности движения; невыполнение требований сигнала светофора и невыполнение требований о предоставлении беспрепятственного проезда транспортному средству, оборудованному специальным звуковым и световым сигналами.

В отдельных союзных республиках имеются различия в определении круга грубых нарушений. В Армянской ССР к грубым нарушениям отнесены, кроме перечисленных нарушений в талоне предупреждений, и такие нарушения, как: эксплуатация транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в Государственной автомобильной инспекции или с которых сняты номерные знаки; злостная подача звукового сигнала; невыполнение требований сигналов светофоров и работников органов Министерства внутренних дел об остановке транспортных средств и порядке их движения; управление автотранспортом и городским электротранспортом с признаками предшествующего опьянения (трезв, но имеются остаточные явления предшествующего опьянения, запах алкоголя), употребление алкогольных напитков или наркотических средств, когда водитель, хотя и не управляет транспортным средством, но еще не прибыл на пункт назначения или к месту своего ночлега.

В Киргизской ССР к грубым нарушениям, кроме указанных в талоне предупреждений, также относятся: нарушение правил буксировки транспортных средств; нарушение правил проезда железнодорожных переездов; невыполнение требований и сигналов работников милиции; невыполнение предписаний дорожных знаков, указателей и разметки проезжей части улиц и дорог; хранение государственного транспортного средства по месту жительства водителей; оставление механических транспортных средств и дорожно-строительных машин на проезжей части дорог без стояночного освещения в ночное время; езда на мотоциклах и мотороллерах без защитных шлемов и провоз без них пассажиров.

При совершении ДТП любое нарушение правил дорожного движения признается грубым, так как было совершено дорожно-транспортное происшествие, и это нарушение квалифицируется как самостоятельный состав административного проступка. При системе нарушений учитываются перечисленные на оборотной стороне талона предупреждений нарушения правил движения. Такие грубые нарушения правил движения фиксируются в талоне предупреждений путем отметки компостером. Совершение в течение одного года двух и более указанных нарушений правил позволяет такие действия водителя квалифицировать по ст. 2 Указа РСФСР «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам

городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

В Армянской и Киргизской ССР установлен конкретный перечень грубых нарушений без указания материального признака, т. е. не указано, что грубым признается нарушение, которое могло повлечь дорожно-транспортное происшествие. Следовательно, действия водителя могут быть квалифицированы по ст. 2 вышеприведенного Указа за совершение в течение года двух или более нарушений, указанных в Перечне независимо от последствий или возможностей их наступления. Для наличия состава данного проступка не имеет значение, совершил ли водитель два или более однородных проступков или разнородных.

Если водитель совершает два или более разнородных проступков, то квалификация нарушений по данной статье не вызывает затруднений. Здесь необходимо соблюдение двух условий: нарушения эти совершены в течение одного года и являются грубыми.

При совершении двух однородных нарушений указанных условий недостаточно.

Здесь требуется также установить, что за повторное совершение этого нарушения законом не предусмотрен самостоятельный, квалифицированный состав.

В ч. 2 ст. 2 Указа предусмотрена ответственность за грубое нарушение правил дорожного движения, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие.

Дорожно-транспортным называется происшествие, возникшее в процессе движения механических транспортных средств и повлекшее за собой гибель или телесные повреждения людей, повреждение транспортных средств, сооружений, грузов или иной материальный ущерб. Согласно Правилам учета дорожно-транспортных происшествий (ДТП) к таким происшествиям относятся столкновения и опрокидывания транспортных средств, наезды на препятствия, пешеходов, велосипедистов, на стоящие транспортные средства, гужевой транспорт, животных, падение пассажиров и прочее.

За грубое нарушение правил дорожного движения, повлекшее ДТП, водитель может нести административную ответственность лишь только в том случае, когда ДТП содержит в себе признаки административного проступка. Эти дорожно-транспортные происшествия влекут за собой административную ответственность только тогда, когда в результате их не был причинен ущерб жизни и здоровью людей или нанесенный материальный вред не является существенным.

Объективную сторону административных проступков, совершаемых водителями транспортных средств, характеризует наступление вредных последствий. К этим последствиям можно отнести причинение реального материального ущерба, не явля-

ющего существенным. Последствиями рассматриваемых проступков не могут быть причинения вреда здоровью, жизни людей, ибо это есть последствия уголовно-наказуемого деяния.

Повторное нарушение правил дорожного движения. Ряд правовых норм предусматривает административную ответственность за повторное нарушение правил дорожного движения: повторное в течение 5 лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление транспортными средствами в состоянии опьянения; управление транспортными средствами в течение одного года 2 раза и более лицом, не имеющим права на управление ими; передача управления транспортными средствами в течение одного года 2 раза и более лицам, не имеющим права на управление ими; управление транспортными средствами в течение одного года 2 раза и более без номерных знаков и др.

Из анализа правовых норм, предусматривающих ответственность водителей, следует, что под повторностью имеется в виду совершение в течение установленного законом срока двух и более проступков. Таким образом, повторным признается последующий, позднее совершенный аналогичный первому проступок.

Обращает на себя внимание тот факт, что ст. 1 Указа предусматривает ответственность водителя за управление транспортным средством по признаку повторности только в том случае, если ранее за управление транспортным средством в состоянии опьянения к нему была применена мера наказания в виде лишения водительского удостоверения. Следовательно, если за первый такой проступок водитель не был лишен права на управление транспортными средствами, а был подвергнут штрафу, либо к нему были применены меры общественного воздействия, то при повторном управлении транспортным средством в состоянии опьянения его действия не могут квалифицироваться по ч. 2 ст. 1 Указа РСФСР Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения.

Для признания за водителем повторного управления транспортным средством в состоянии опьянения не имеет значения, по чьей инициативе и каким уполномоченным органом или должностным лицом водитель лишен удостоверения за первое правонарушение, а также каким транспортным средством водитель управлял в первый раз.

При квалификации проступков по признаку повторности сроки совершения последующего за первым проступком исчисляются не по календарному, а по астрономическому году (365 дней).

Проступок — «повторное грубое нарушение правил» образует совершенные водителем два или более разнородных по своему характеру нарушения, но все они должны быть грубыми. Указанный состав могут образовать и два или более одинако-

вых однородных грубых нарушений, если законом они не выделены в самостоятельный квалифицированный состав.

Правильная квалификация всех проступков, совершаемых участниками дорожного движения и должностными лицами, является необходимым условием строгого соблюдения законности в деятельности правоприменительных органов, средством повышения эффективности административной ответственности на автомобильном транспорте, гарантией прав и законных интересов граждан, привлекаемых к этой ответственности.

Глава 3

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ

СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

Среди мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, важное место занимают меры административного взыскания. В современных условиях пока еще невозможно обеспечить правопорядок на автомобильном транспорте одними только мерами убеждения, хотя они играют первостепенную роль в соблюдении правовых норм. Статистические данные органов внутренних дел показывают, что из года в год в стране совершается еще значительное количество правонарушений на автомобильном транспорте, предупреждение и искоренение которых вызывает необходимость применения мер административной ответственности.

Действующее административное законодательство устанавливает систему административных взысканий, применяемых за нарушение правил движения. К ним относятся: предупреждение, штраф, лишение права на управление транспортными средствами. В отдельных союзных республиках предусмотрены и другие виды административных взысканий.

Законодательством Эстонской ССР предусмотрено наказание в виде административного ареста (см. приложение).

Законодательством Азербайджанской, Белорусской, Грузинской, Литовской и Украинской союзных республик предусмотрена такая мера взыскания, как изъятие транспортных средств и сдача их на комиссионную продажу с возвращением владельцу вырученной от продажи денежной суммы за вычетом расходов по реализации изъятого транспортного средства (см. приложение).

Приведенная система мер взыскания служит единой цели, поскольку все эти меры направлены на борьбу с нарушениями правил движения. Вместе с тем каждое взыскание весьма индивидуально. Они неодинаковы по тяжести ограничений, по форме

и способу воздействия на нарушителя. Конкретное содержание каждого взыскания обуславливает соответствующее место его в данной системе, определяет соотношение каждого отдельного взыскания с другими.

Рассмотрим отдельные взыскания, применяемые за нарушение правил дорожного движения.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

В системе административных взысканий предупреждение занимает одно из важных мест. Это объясняется содержанием данной меры.

Сущность предупреждения как меры административного взыскания заключается, во-первых, в отрицательной юридической оценке правомочными органами противоправных действий нарушителя правил движения и, во-вторых, предупреждение влечет за собой наступление определенных отрицательных последствий для виновного лица.

Наряду с этим предупреждение содержит ряд элементов морального характера, в силу чего его широко применяют на практике как средство воспитания, укрепления высокой дисциплины среди участников дорожного движения. Однако от предупреждения как меры административного взыскания следует отличать устное предупреждение. Устное предупреждение лишено характера наказания и не является административным взысканием. Оно содержит в себе признаки морального воздействия на нарушителя и выполняет воспитательную функцию. Такое предупреждение делается за незначительные нарушения правил дорожного движения. В этих случаях работники ГАИ обращают внимание на недопустимость совершения правонарушений, которые при других обстоятельствах могут вызвать нежелательные последствия и побуждают лицо к соблюдению правил движения в дальнейшем. Устное предупреждение нигде не фиксируется и не влечет для нарушителя каких-либо правовых последствий.

По действующему законодательству предупреждение как мера административного взыскания оформляется постановлением компетентного органа или должностного лица, вынесенного на основании рассмотрения материалов о нарушении правил дорожного движения, либо путем просечки талона предупредений к водительскому удостоверению. Помимо морального, воспитательного воздействия на правонарушителя, предупреждение, сделанное в указанных формах, влечет для него определенные нежелательные последствия правового характера. Прежде всего лицо, к которому применена данная мера взыскания, находится в течение года в положении наказанного лица. Данное обстоятельство может служить в предусмотренных законом случаях при совершении повторного такого же или другого нару-

шения «Правил дорожного движения» основанием для применения к виновному лицу более строгого административного взыскания или же уголовного наказания. Например, согласно ст. 2 Указа Об усилении административной ответственности за нарушение Правил движения от 19 июня 1968 г., совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения влечет для виновного водителя наказание в виде лишения водительских прав или штрафа. Состав данного проступка имеет место в том случае, если в талоне предупреждений к водительскому удостоверению имеются две действующие просечки компостером.

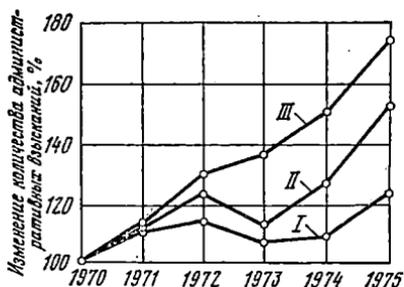
Приведем другой пример. Повторное в течение года управление транспортными средствами лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим водительских прав, влечет по ст. 211¹ УК РСФСР применение к виновному лицу мер уголовной ответственности независимо от того, какое административное взыскание (предупреждение или штраф) было наложено за аналогичные действия в первый раз.

Следует отметить, что предупреждение за нарушение правил движения, оформленное постановлением должностного лица или органа, в деятельности Государственной автомобильной инспекции применяется редко. Выборочный анализ по 88 органам ГАИ республик, краев и областей показал, что предупреждение только за управление транспортными средствами в состоянии опьянения к водителям было применено лишь в 2,5% случаях от мер административного и общественного воздействия, наложенных за данный вид правонарушения. За управление транспортными средствами в состоянии опьянения лицами, не имеющими права на управление, предупреждение было вынесено менее чем в 0,2% случаев.

Повседневное практическое применение в деятельности ГАИ получило наложение предупреждения в форме компостерной просечки в талоне предупреждений к водительскому удостоверению. Оно может быть сделано далеко не за всякое правонарушение, а только за грубое нарушение правил движения.

Указанный вид предупреждения широко применяется к водителям транспортных средств. В 1975 г. удельный вес его среди мер административных взысканий, наложенных на водителей, составил 53,8%, т. е. каждый второй водитель, привлеченный к административной ответственности, был предупрежден путем отметки компостером в талоне предупреждений к водительскому удостоверению. Динамика мер административных взысканий, наложенных на водителей, показана на рисунке.

Приведенные данные наглядно свидетельствуют, что за указанный период число предупреждений с отметкой в талоне увеличилось на 75,3%, в то время как взыскания в виде штрафов возросли только на 53,8%, а лишение права на



Изменение количества применяемых административных взысканий к водителям транспортных средств в СССР за период с 1970 по 1975 гг.:

I — лишение прав на управление транспортными средствами; II — штраф; III — предупреждение с отметкой в талоне предупреждений к водителю к удостоверению водителей

быть направлены на проверку знаний правил движения или навыков вождения транспортных средств.

ШТРАФ

Административный штраф за нарушение «Правил дорожного движения» — мера взыскания, сущность которой заключается в возложении уполномоченными государственными органами и должностными лицами на виновное лицо обязанности уплатить определенную сумму денежных знаков. Эта мера характеризуется тем, что ее карательное воздействие связано с известным имущественным правоограничением нарушителя. Исполнение наложенного штрафа ущемляет материальные интересы виновного лица.

Наказанием в виде штрафа закон пытается добиться исправления и перевоспитания правонарушителя, а также (частного и общего) предупреждения нарушений им правил движения. В достижении этих целей штраф выступает как средство воздействия на поведение участников дорожного движения.

Законом предусмотрено применение штрафа только в качестве основной меры взыскания. Это взыскание не может быть заменено более строгими административными взысканиями. Сфера применения штрафа в нашей стране как средства в борьбе с нарушителями правил дорожного движения имеет тенденцию к ограничению. В законодательном порядке, во-первых, сужен круг лиц, правомочных налагать эту меру взыскания, во-вторых, снижены верхние пределы штрафных санкций, в-третьих, предусмотрена возможность замены штрафа иными, более мягкими мерами взыскания или мерами общественного воздей-

ствия. Например, в 1974 г. количество материалов, переданных на рассмотрение в коллективы трудящихся и товарищеские суды о правонарушениях водителей, по сравнению с 1968 г., возросло по стране более чем в 2 раза. Среди мер административных взысканий, применяемых к водителям за нарушения правил движения, штраф занимает второе место. Более половины всех водителей, подвергнутых административным взысканиям, в 1975 г. были предупреждены.

Иное положение в капиталистических государствах, где штраф является основным видом наказания и получил широкое распространение. Особенно рельефно это проявляется в ФРГ, где с 1969 г. введен «Каталог денежных штрафов», содержащий в себе перечень более чем 900 нарушений правил дорожного движения. Только в 1973 г. западногерманские водители в качестве штрафов за превышение скорости и прочие нарушения уплатили 273 млн. марок, и штраф стал доходной статьей для земельных и местных бюджетов.

По советскому законодательству штраф применяется, как правило, за наиболее опасные нарушения правил движения и лишь тогда, когда меры общественного или дисциплинарного воздействия будут признаны недостаточными. Административный штраф за нарушение правил движения налагается уполномоченными на то органами или должностными лицами только в случаях и пределах, прямо предусмотренных законодательством. В соответствии с действующим законодательством размер штрафа, налагаемого на граждан, не может превышать 10 руб., а на должностных лиц — 50 руб. Для усиления ответственности за отдельные наиболее опасные административные проступки размер штрафов может быть повышен: для должностных лиц — до 100 руб. и для граждан — до 50 руб.

В правовых нормах в зависимости от степени опасности совершенного нарушения и других обстоятельств предусмотрены штрафы в различных пределах. Правовыми актами союзных республик предусмотрены минимальные штрафы в размере, не превышающем 1 руб., которые должностными лицами органов внутренних дел налагаются за нарушения правил движения и взыскиваются на месте. За более грубые нарушения правил движения штраф, как правило, не превышает 10 руб., и лишь за отдельные проступки, представляющие наибольшую опасность для дорожного движения, законодательными актами союзных республик предусмотрен штраф в повышенном размере.

Ответственность за нарушение правил движения в виде штрафа установлена «Перечнем нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке». В соответствии с названным Перечнем союзными республиками были утверждены дополнительные перечни нарушений правил движения, влекущие наложение штрафов в административном порядке (см. приложение).

Указами «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» и «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» и соответствующими указами других союзных республик были предусмотрены повышенные штрафы за управление транспортными средствами в состоянии опьянения и за иные правонарушения, которые по своему характеру являются наиболее опасными.

Следует подчеркнуть, что ответственность за нарушения правил дорожного движения в виде штрафа по актам союзных республик не является одинаковой: во-первых, они устанавливают неодинаковый круг правонарушений, влекущих наложение штрафа, и, во-вторых, одни и те же действия виновных лиц в некоторых союзных республиках влекут за собой неодинаковую ответственность. Например, в Литовской ССР и Эстонской ССР предусмотрена ответственность в виде штрафа за самовольное оставление места дорожно-транспортного происшествия, уклонение или отказ от освидетельствования для определения степени опьянения водителя и др. Такое правонарушение не называется в актах других союзных республик.

Поскольку законодательство об ответственности за нарушение правил дорожного движения не систематизировано, а участники дорожного движения в силу различных причин бывают в других союзных республиках, то, чтобы повысить их правовые знания, а также чтобы правильно квалифицировать нарушения и применять меры административной ответственности, представляется целесообразным определение круга правонарушений, влекущих применение штрафа, отнести к компетенции Союза ССР.

В соответствии с названными актами за нарушение правил движения штраф может налагаться: на водителей транспортных средств; пешеходов; велосипедистов; пассажиров; лиц, управляющих гужевым транспортом; должностных и других лиц транспортных и иных предприятий и организаций, ответственных за использование подвижного состава, а также на должностных и других лиц коммунальных, дорожно-эксплуатационных, строительных и иных организаций.

Водители транспортных средств подвергаются штрафу в размере до 50 руб. за:

повторное управление транспортными средствами в состоянии опьянения — от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортными средствами;

совершение дорожно-транспортного происшествия в состоянии опьянения — от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортным средством (данная норма действует только в Эстонской ССР);

умышленное невыполнение требований работников милиции, общественных автоинспекторов и дружинников об остановке транспортного средства, уклонение от медицинского освидетельствования для определения степени опьянения, за уезд или за побег с места совершения им дорожно-транспортного происшествия. Административная ответственность за данные нарушения установлена в Литовской и Эстонской ССР. По законодательству Литовской ССР за перечисленные нарушения водители лишаются прав, а лица, ранее лишенные права управлять транспортными средствами или не имеющие такого права, подвергаются штрафу до 50 руб.

Примерно за такие же действия в Эстонской ССР водители подвергаются штрафу от 10 до 30 руб. с лишением водительских прав, а лица, не имеющие соответствующего удостоверения на право управления транспортными средствами, подвергаются штрафу в размере от 10 до 30 руб. или подвергаются аресту сроком до 10 сут.

За управление транспортными средствами лица, находящиеся в состоянии опьянения и не имеющие водительских прав, подвергаются штрафу до 50 руб.

Штраф в размере до 30 руб. может быть наложен за:

управление транспортными средствами в состоянии опьянения (от 10 до 30 руб. с лишением водительских прав во всех союзных республиках);

уклонение или отказ от медицинского освидетельствования на степень алкогольного опьянения (от 10 до 30 руб. с лишением водительского удостоверения — в Белорусской ССР);

совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения или за грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие (штраф до 30 руб. или лишение права на управление транспортным средством). В Армянской ССР за грубое нарушение правил, повлекшее ДТП, предусмотрено только лишение прав;

управление транспортными средствами в течение одного года 2 раза или более без права на управление или без номерных знаков (до 30 руб.);

передачу управления транспортными средствами в течение одного года 2 или более раз лицам, не имеющим права на управление, или лицам, находящимся в состоянии опьянения, в большинстве республик наказуемы штрафом (до 30 руб.). За те же действия, но совершенные в течение последних трех лет, в Эстонской ССР водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до трех лет или подвергаются штрафу до 50 руб. В Армянской ССР водители, задержанные за передачу управления транспортными средствами лицам, находящимся в состоянии опьянения, лишаются права на управление транспортными средствами;

использование транспортных средств в целях наживы (штраф до 30 руб. или лишение водительских прав).

Штраф до 10 руб. налагается за:

управление транспортными средствами с неисправностями, угрожающими безопасности движения;

нарушение правил перевозки людей на грузовых автомобилях;

эксплуатацию транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в ГАИ или с которых сняты номерные знаки;

управление транспортными средствами лицами, не имеющими соответствующих удостоверений на право управления или лишенными водительских прав;

передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления или находящимися в нетрезвом состоянии.

Указанные нарушения предусмотрены «Перечнем нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущих наложение штрафов в административном порядке», кроме того, им оговорено, что штраф в размере до 10 руб. может быть взыскан за другие грубые нарушения правил движения, которые повлекли или могли повлечь за собой тяжкие последствия.

Штрафы в размере до 10 руб. законодательными актами отдельных союзных республик установлены и за другие правонарушения. В частности, за езду на мотоциклах и мотороллерах или за перевозку на них людей без защитных шлемов установлен штраф до 10 руб. (в Литовской ССР) и до 5 руб. (в Белорусской ССР).

В Эстонской ССР дополнительным перечнем нарушений правил дорожного движения и правил пользования транспортными средствами, за которые виновные подвергаются административной ответственности (см. приложение), штраф в размере до 10 руб. может налагаться за:

непредставление без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра автомобилей и мотоциклов; самовольное переоборудование транспортных средств;

остановку или стоянку транспортных средств в запрещенных местах и тем самым создающих помехи движению и угрозу для его безопасности;

оставление транспортных средств без принятия необходимых мер, исключающих самопроизвольное его движение или пользование им в отсутствие водителя;

умышленную порчу или нарушение пломбировки механизмов спидометров или таксометров автомобилей или других транспортных средств;

самовольное использование транспортного средства не по назначению;

эксплуатацию транспортного средства с неотрегулированным двигателем, выделяющим окись углерода более установленной нормы или дым и создающий шум более установленной нормы.

В Белорусской ССР штраф до 10 руб. установлен за хранение или за разрешение хранения транспортных средств предприятий по месту жительства водителей или в других не отведенных для этой цели местах; нарушение правил перевозки грузов.

Штраф до 5 руб. законодательными актами союзных республик установлен за несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств (кроме Эстонской ССР); непредоставление для технического осмотра автомобилей и мотоциклов без уважительных причин в установленный срок (Эстонская ССР — штраф до 10 руб.); самовольное переоборудование транспортных средств (Эстонская ССР — штраф до 10 руб.); остановку или стоянку в запрещенных местах, тем самым создающих помехи движению и угрозу для его безопасности (Эстонская ССР — штраф до 10 руб.); невыполнение требований работников, вытекающих из установленных обязанностей для водителей транспортных средств (кроме Эстонской ССР).

Пешеходы, пассажиры, велосипедисты, возчики и другие лица, пользующиеся дорогами, за грубое нарушение правил движения, которое повлекло или могло повлечь за собой дорожно-транспортное происшествие, подвергаются штрафу в размере до 10 руб. в соответствии со ст. 6 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение Правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» и аналогичных указов других союзных республик.

В практике чаще всего такими нарушениями признаются: переход улицы, дороги в неустановленном месте, переход на запрещающий сигнал светофора или регулировщика; внезапный выход на проезжую часть из-за стоящих транспортных средств, предметов, сооружений и т. д. Для пассажиров такими нарушениями являются: проезд на подножках и других выступающих частях транспортных средств; вход в движущееся транспортное средство и выход из него на ходу; проезд в кузовах автомобилей-самосвалов и т. п. Велосипедисты часто допускают такие нарушения, как езда без тормозов, без света в темное время суток, выполнение запрещенных поворотов и т. д.

Грубым нарушением может быть признано любое нарушение требований «Правил движения», относящихся к перечисленным лицам, если наступили указанные последствия. Учитывая серьезную опасность для дорожного движения управления велосипедом и гужевой повозкой в состоянии алкогольного опьянения, законодатель обращает особое внимание на это нарушение

и устанавливает штраф за него в размере до 10 руб. За другие нарушения правил движения, т. е. не грубые, указанные лица несут ответственность в размере до 1 руб.

По вине пешеходов ежегодно совершается примерно около четверти всех дорожно-транспортных происшествий, в результате чего государству причиняется значительный материальный ущерб. Видимо, учитывая это обстоятельство, в Эстонской ССР за нарушение правил движения повышена административная ответственность пешеходов, пассажиров и других лиц. За нарушение ими правил движения, которое создало реальную угрозу возникновения дорожно-транспортного происшествия, виновные подвергаются штрафу до 10 руб. Если же нарушение правил явилось причиной дорожно-транспортного происшествия, то эти лица подвергаются штрафу в размере до 30 руб.

Пешеходы, велосипедисты и другие лица несут административную ответственность в виде штрафа и за повреждение автомобильных дорог, средств регулирования и организации движения. По законодательству союзных республик санкции штрафа дифференцируются в зависимости от тяжести последствий, а также от формы вины, т. е. действовал ли виновный умышленно или совершил нарушение по неосторожности.

В соответствии со ст. 7 Указа Об усилении административной ответственности от 19 июня 1968 г. лица, виновные в умышленном повреждении проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, если эти действия не повлекли тяжких последствий, — подвергаются штрафу в размере до 20 руб., а в Эстонской ССР — до 30 руб. Совершение перечисленных действий по неосторожности влечет штраф в размере до 10 руб.

В союзных республиках действуют «Правила по охране автомобильных дорог и дорожных сооружений», которые подробно определяют, какие действия являются противоправными. Поэтому при назначении наказания за данные проступки следует руководствоваться этими Правилами.

Должностные лица транспортных и иных организаций, ответственные за эксплуатацию транспортных средств и его нормальную работу, по законодательству Союза ССР и союзных республик могут быть оштрафованы в размере до 50 руб. за:

эксплуатацию транспортного средства с неотрегулированным двигателем, выделяющим окись углерода более установленной нормы или дым, а равно создающим шум более установленной нормы (Эстонская ССР);

разрешение использовать транспортное средство не по назначению (Эстонская ССР);

разрешение работы на линии технически неисправных транспортных средств и допуск к управлению транспортными средствами водителей в нетрезвом состоянии на должностных лиц штраф налагается до 30 руб.

За отдельные проступки штраф может быть наложен на должностное лицо, владельца транспортного средства или водителя. К таким нарушениям относят несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств (штраф до 5 руб.); непредоставление транспортных средств без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра (штраф до 5 руб., а в Эстонской ССР — до 10 руб.); самовольное переоборудование транспортных средств (штраф до 5 руб., а в Эстонской ССР — до 10 руб.); нарушение правил перевозки людей на грузовых автомобилях — до 10 руб.; эксплуатацию транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в ГАИ или с которых сняты номерные знаки, — до 10 руб.; в Белорусской ССР штраф до 10 руб. предусмотрен за хранение или разрешение хранения транспортных средств предприятий и организаций по месту жительства водителей или в других не отведенных для этой цели местах.

Должностные и другие лица коммунальных, дорожно-эксплуатационных, строительных и иных организаций несут ответственность в виде штрафа за:

производство на улицах и дорогах раскопок или иных работ без соответствующего разрешения или с нарушением условий и сроков производства работ, когда это угрожает безопасности дорожного движения или препятствует нормальному движению транспортных средств и пешеходов, в размере до 10 руб., а должностные лица — до 50 руб. (Эстонская ССР);

непринятие мер к своевременному запрещению или ограничению движения транспортных средств и пешеходов на отдельных участках улиц и дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения, — до 30 руб.;

умышленное повреждение проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, не повлекшее тяжких последствий, — до 20 руб. (в Эстонской ССР эти действия наказуемы в размере до 30 руб.), причем должностные лица транспортных, дорожно-эксплуатационных, коммунальных и иных предприятий и организаций за нарушение правил пользования транспортными средствами, а также порядка эксплуатации и содержания дорог и улиц, установленных «Правилами дорожного движения», если эти нарушения явились причиной дорожно-транспортного происшествия, подвергаются штрафу до 100 руб. (Эстонская ССР);

повреждение знаков, средств регулирования и организации движения при отсутствии тяжелых последствий — до 10 руб.;

нарушение правил содержания улиц, дорог и искусственных сооружений в безопасном для движения состоянии — до 10 руб., а в Эстонской ССР должностные лица подвергаются штрафу в размере до 50 руб.

В Молдавской ССР за нарушение «Правил пользования и охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений», выра-

звившееся в повреждении проезжей части автомобильной дороги, дорожных сооружений, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, зеленых насаждений и в загрязнении дорог, граждане подвергаются штрафу в размере до 10 руб., а должностные лица до 50 руб., если последствия этого нарушения не влекут за собой уголовной ответственности.

Указанные выше проступки, допускаемые должностными и другими лицами автотранспортных предприятий и других организаций, а также установленные за их совершение административно-правовые санкции свидетельствуют об усилении административной ответственности этих лиц. Ст. 182 «Правил дорожного движения» определены обязанности этих лиц, которые направлены на создание условий безаварийной работы транспортных средств. На них возложена обязанность не допускать к эксплуатации транспортные средства, техническое состояние которых не соответствует требованиям, предъявляемым настоящими Правилами. Эти требования изложены в гл. XI «Правил дорожного движения». Следует отметить, что еще значительное количество дорожно-транспортных происшествий совершается из-за технических неисправностей транспортных средств. В 1975 г. из-за технической неисправности транспортных средств совершено 3,8% дорожно-транспортных происшествий. По сравнению с 1974 г. по этой причине количество дорожно-транспортных происшествий сократилось на 5,9%. За последние пять лет наблюдается тенденция снижения аварийности из-за технической неисправности транспортных средств. Наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий с автомобилями возникает из-за повреждения тормозной системы и рулевого управления. В 1975 г. оно составило соответственно 47,0 и 18,7% от всех дорожно-транспортных происшествий из-за неисправности транспортных средств.

«Правилами дорожного движения» в обязанность этих лиц вменяется не допускать к управлению транспортными средствами и отстранять от управления ими водителей, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, либо находящихся в состоянии сильного переутомления или болезни. Содержится прямое указание, что должностные лица автотранспортных предприятий обязаны организовать изучение законов и других нормативных актов, устанавливающих ответственность за правонарушения на транспорте.

От надлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей по обеспечению нормальной работы транспортных средств, по повышению дисциплины и правового сознания водителей и других участников движения в значительной мере зависит сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.

Определенный интерес представляет применение штрафа на месте в размере до 1 руб. за нарушение правил дорожного

движения. Штраф на месте как мера административного воздействия предусмотрен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке». Эффективность этой меры воздействия состоит в том, что в ней реализуются такие важнейшие принципы административной ответственности, как быстрота и неотвратимость наказания. По действующему законодательству штраф в размере до 1 руб. взыскивается непосредственно сотрудниками ГАИ на месте нарушения (в РСФСР и большинстве союзных республик) и до 50 коп. (в Белорусской ССР).

Штраф на месте широко применяется в деятельности ГАИ. Например, в 1976 г. от примененных штрафов за нарушение правил дорожного движения он составил 68,2%.

Следует заметить, что в последние годы наблюдается тенденция снижения применения штрафа на месте к водителям из-за применения к ним иных мер взыскания и наложения штрафов по протоколам.

Практика показывает, что штрафы в малых размерах (до 1 руб.) не оказывают должного воздействия на правонарушителей, ибо влекут за собой несущественные ограничения прав правонарушителей и тем самым не всегда достигают воспитательной цели и цели предупреждения правонарушений, а, наоборот, порождают чувство безнаказанности. Опросы водителей и сотрудников ГАИ, проведенные в ряде городов, показали, что свыше 90% опрошенных считают штраф на месте совершения нарушения малоэффективной мерой воздействия. Штраф на месте совершения нарушения должен существенно затрагивать интересы виновного лица, а в современных условиях подобные размеры штрафа не выполняют своего назначения.

ЛИШЕНИЕ ПРАВА НА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ

Среди административных взысканий, применяемых к участникам дорожного движения, особое место занимает лишение права на управление транспортными средствами. Лишение водительских прав является наиболее строгим административным взысканием и применяется к лицам, виновным в совершении грубых административных проступков. Согласно действующему законодательству право наложения рассматриваемого взыскания предоставлено органам внутренних дел. Сущность этого наказания заключается в том, что правонарушитель по постановлению правомочного органа временно лишается права управлять транспортными средствами с одновременным изъятием документов, удостоверяющих это право.

Лишение права на управление транспортными средствами значительно ограничивает права личности. Для водителей про-

фессиналов применение данного административного взыскания связано с изменением или прекращением трудового договора, а запрещением определенное время работать по избранной профессии.

Указанная санкция имеет для водителей-профессионалов и серьезные отрицательные материальные и моральные последствия, поскольку ее применение, как правило, отражается на заработке правонарушителя, а следовательно, и на положении семьи виновного. Особенно ощутимо их влияние на водителей-профессионалов, которые приобрели в соответствии со своими склонностями профессию водителя, значительное время проработали на транспорте, обладают определенным практическим опытом работы, а временное лишение права заниматься привычной деятельностью наносит существенный материальный ущерб, связанный со сменой занятия на определенное время.

Водители-любители, будучи лишенными права на управление автомобилем, также ощущают различного рода последствия морального характера, испытывают определенные неудобства. Так, они лишаются права в течение установленного срока лично управлять транспортными средствами. При этом следует заметить, что данное обстоятельство не исключает возможности управления этим транспортным средством другим лицом (родственником, знакомым и т. п.) по доверенности либо в присутствии владельца. Таким образом, владельцы, лишенные права на управление транспортными средствами, могут продолжать пользоваться транспортными средствами только с помощью других лиц, имеющих водительские права.

Лишение водительских прав на определенный период времени существенно влияет на квалификацию водителя, ведет к утрате его навыков вождения. Поэтому последующее восстановление водительских прав у лиц, более года не управлявших транспортным средством, связано с обязательной проверкой знания ими «Правил дорожного движения» и навыков вождения. Водители, не управлявшие транспортными средствами более двух лет, кроме того, обязаны пройти медицинское освидетельствование.

Лишение права на управление транспортными средствами может быть применено исключительно за те нарушения правил движения, за которые установлена эта мера взыскания. Поэтому не является наказанием лишение водительского удостоверения (изъятие удостоверения и отстранение водителя от управления транспортными средствами) при обнаружении у него физических, психических и иных медицинских противопоказаний, препятствующих допуску его к осуществлению функций водителя. Должностные лица автотранспортных предприятий и иных организаций обязаны обеспечивать установленный режим работы водителей и контролировать своевременное прохождение ими медицинского освидетельствования.

Водители могут быть лишены права на управление любыми видами транспортных средств: автомобилями, мотоциклами, трамваями, троллейбусами, тракторами, а также дорожными, строительными, уборочными и сельскохозяйственными машинами. Речь идет о любых механических транспортных средствах, право на управление которыми приобретается в установленном порядке и подтверждается соответствующим удостоверением.

Ощутимым последствием при лишении права на управление транспортным средством является срок лишения этого права, который дифференцируется в зависимости от вида проступка и степени его общественной опасности. Действующее законодательство союзных республик в значительной степени ликвидировало разноречивость в сроках лишения права на управление транспортными средствами за одни и те же нарушения правил дорожного движения. Например, Указы союзных республик «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма», принятые в 1972 г., за управление транспортными средствами в состоянии опьянения предусмотрели единые сроки данной меры взыскания. Однако за иные правонарушения в ряде союзных республик имеется различие в сроках и мерах наказания.

Учитывая строгость данной меры, законодатель установил определенный круг правонарушений, за которые она может быть назначена, и предусмотрел при этом особый порядок наложения этого взыскания, чтобы обеспечить права граждан.

В соответствии с действующим законодательством РСФСР лишение права на управление транспортными средствами предусмотрено за: управление транспортными средствами в состоянии опьянения;

совершение грубого нарушения правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие; совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений «Правил дорожного движения»; использование транспортных средств в целях личной наживы.

Этот перечень не является исчерпывающим. Правовыми актами других союзных республик предусмотрены и другие правонарушения, влекущие применение рассматриваемой меры взыскания, а именно:

умышленное невыполнение требований работников милиции или других лиц, уполномоченных регулировать движение, об остановке транспортного средства (Литовская и Эстонская ССР);

совершение водителем дорожно-транспортного происшествия в состоянии опьянения (Эстонская ССР);

передача управления транспортным средством лицам, не имеющим соответствующего водительского удостоверения (Армянская ССР);

передача управления транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения (Армянская и Эстонская ССР);

самовольное оставление места дорожно-транспортного происшествия (Литовская и Эстонская ССР);

уклонение от медицинского освидетельствования (Белорусская, Литовская и Эстонская ССР);

злостное или неоднократное нарушение правил подачи звуковых сигналов (Грузинская ССР);

умышленная порча или нарушение пломбировки механизмов спидометров или таксометров автомобилей или других транспортных средств (Эстонская ССР);

самовольное использование транспортного средства не по назначению (Эстонская ССР);

свалка мусора в неустановленных местах (Армянская ССР).

Эти нарушения могут служить основанием для применения взыскания в виде лишения права на управление транспортным средством только в тех случаях, когда характер нарушения и наступившие вредные последствия не влекут уголовной ответственности.

Из приведенного перечня видно, что лишение права на управление транспортным средством предусмотрено действующим законодательством прежде всего и в основном за правонарушения, связанные с управлением транспортным средством в состоянии опьянения. Об этом свидетельствуют и статистические данные.

Например, за период 1968 — 1975 гг. количество водителей, лишенных права на этом основании, от общего количества подвергнутых данной мере наказания составляет 75—85%. Поэтому лишение водительских прав используется как одно из эффективных средств борьбы с пьянством и алкоголизмом на автомобильном транспорте.

Значительна роль этого административного взыскания и в предупреждении других грубых нарушений правил движения, за которые водители лишаются права на управление транспортными средствами.

Управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения является одним из самых тяжких административных проступков. Совершенные в состоянии опьянения дорожно-транспортные происшествия сопровождаются более тяжелыми последствиями и, как правило, имеют человеческие жертвы. Поэтому законодательными актами союзных республик в последние годы прежде всего усилена административная ответственность за данный вид правонарушения. За управление транспортными средствами в состоянии опьянения правонарушители подвергаются одновременно двум наказаниям: штрафу в размере от 10 до 30 руб. и лишению права на управление транспортным средством на срок до двух лет, если это нарушение ими совершено впервые. Следует отметить, что в Азербайджанской, Армянской, Белорусской и Эстонской ССР установлен срок лишения прав от одного года до двух лет, в Киргизской

ССР — от 6 мес до двух лет, а в остальных республиках нижний предел санкций вообще отсутствует. Единообразно решается срок лишения права на управление транспортными средствами за повторные случаи управления транспортными средствами в состоянии опьянения. Во всех республиках этот срок установлен от двух до пяти лет.

Законодательство Белорусской ССР наряду с ответственностью за управление транспортными средствами в состоянии опьянения впервые устанавливает идентичную ответственность и за другое правонарушение, а именно, за уклонение или отказ от медицинского освидетельствования на степень алкогольного опьянения, т. е. водители за данное нарушение несут ответственность в виде лишения водительских прав сроком от одного года до двух лет.

Включение данного правонарушения в текст статьи об ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения указывает на то, что законодатель дает равную оценку степени общественной опасности данных правонарушений и в связи с этим предусматривает за их совершение единую, одинаковую санкцию. Иначе решен этот вопрос в других союзных республиках. В большинстве из них данное правонарушение не наказуемо, однако органам внутренних дел предоставлено право доставлять этих лиц в медицинское учреждение для освидетельствования или в медвытрезвитель, либо на месте нарушения составлять протокол в присутствии двух свидетелей, подтверждающих состояние опьянения правонарушителя.

В Эстонской ССР за уклонение от освидетельствования на степень алкогольного опьянения водители несут ответственность в виде штрафа в размере от 10 до 30 руб. с лишением права на управление транспортными средствами сроком до трех лет, а за те же действия, совершенные лицами, не имеющими соответствующего удостоверения, они наказываются штрафом до 30 руб. или арестом на срок до 10 сут. В Литовской ССР водители за совершение подобных действий несут ответственность только в виде лишения права на управление транспортным средством сроком до трех лет, а лица, лишенные права управлять транспортным средством или не имеющие такого права, подвергаются штрафу до 50 руб.

В Армянской ССР водители лишаются права на управление транспортным средством сроком до одного года за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, тогда как подобные действия во всех других союзных республиках наказываются штрафом. Законодательством Эстонской ССР предусмотрен новый состав правонарушений, в соответствии с которым водители лишаются права на управление транспортными средствами сроком от одного года до трех лет или подвергаются штрафу в размере до 50 руб., если

они в течение последних трех лет 2 раза или более были задержаны за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления ими, или лицам, находящимся в состоянии опьянения.

Частью 3 ст. 1 Указа Президиума Верховного Совета Эстонской ССР от 27 апреля 1973 г. установлена ответственность водителей за совершение дорожно-транспортного происшествия в состоянии опьянения в виде штрафа от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортными средствами сроком от двух до пяти лет. Законодатель установил повышенную ответственность за данное правонарушение, учитывая опасность данного проступка.

Лишение права на управление транспортным средством сроком до одного года или штраф до 30 руб. установлено за совершение двух или более грубых нарушений правил дорожно-движения в течение одного года. Такая же ответственность установлена и за грубое нарушение правил движения, повлекшее за собой дорожно-транспортное происшествие. Следует отметить, что в отличие от законодательства всех союзных республик в Армянской ССР за указанные правонарушения предусмотрена ответственность водителей только в виде лишения права на управление транспортными средствами: за неоднократное грубое нарушение в течение года — сроком до шести месяцев, а за грубое нарушение, повлекшее ДТП, — от шести месяцев до 1 года.

За использование транспортных средств в целях личной наживы по законодательству всех союзных республик водители несут ответственность в виде лишения права на управление транспортными средствами сроком до одного года или подвергаются штрафу до 30 руб.

В Белорусской ССР установлена ответственность за повторное использование транспортных средств в целях личной наживы (см. приложение). Эти действия наказываются лишением прав на управление транспортным средством на срок от одного года до трех лет. В Армянской ССР повторное использование транспортных средств в целях личной наживы, совершенное после применения мер административного воздействия, наказывается в уголовном порядке.

По законодательству Литовской ССР лишаются права на управление транспортными средствами сроком до трех лет водители за умышленное невыполнение требований работников милиции, общественных автоинспекторов и дружинников об остановке транспортного средства и водители, причастные к дорожно-транспортному происшествию, за увод средства или побег с места происшествия, а лица, лишённые права управлять транспортными средствами или не имеющие такого права, подвергаются штрафу в размере до 50 руб. В Эстонской ССР подобные

инск
нии
э
упра
жде
щен
мин
ССР
э
не и
(в
ССР
И
ими
ниел
тель
И
ленг
наис
ния
цев
пра
вых
сека
сред

действия водителей наказываются штрафом от 10 до 30 руб. с лишением права на управление транспортными средствами сроком до трех лет, а за те же действия, совершенные лицом, не имевшим соответствующего удостоверения, наказываются в размере от 10 до 30 руб. или арестом сроком до 10 сут.

В соответствии с «Дополнительным перечнем нарушений Правил дорожного движения и Правил пользования транспортными средствами» в Эстонской ССР от 6 августа 1973 г. водители за умышленную порчу или нарушение пломбировки механизмов спидометров или таксометров автомобилей или других транспортных средств лишаются права на управление транспортными средствами на срок до 6 мес или подвергаются штрафу в размере до 10 руб. Этим же перечнем установлено, что водители за самовольное использование транспортного средства не по назначению лишаются права на управление его сроком до 6 мес или подвергаются штрафу в размере до 10 руб. В Грузинской ССР за злостное или неоднократное нарушение правил подачи звуковых сигналов водители лишаются права на управление транспортными средствами сроком до 6 мес.

Таким образом, законодательство союзных республик существенно отличается как по кругу нарушений, влекущих лишение права на управление транспортными средствами, так и по срокам лишения права на управление транспортными средствами. Нам представляется, что назрел вопрос об унификации действующего законодательства, установлении единого перечня административных проступков, влекущих лишение права на управление транспортными средствами и пределов санкций.

Характеризуя важное значение лишения права на управление транспортными средствами для укрепления правопорядка на автомобильном транспорте, следует отметить ряд существенных недостатков в правовом регулировании этой меры взыскания.

Прежде всего обращает на себя внимание широкий перечень нарушений, в котором некоторые нарушения неоправданно наказываются лишением прав на управление транспортными средствами, а за отдельные проступки эта мера наказания является слишком суровой.

при
лож
об
ния
ступ

ког
зак
ист
язы
ния

1/23-

Необоснованное расширение перечня нарушений, влекущих за собой лишение водительских прав на управление транспортными средствами в отдельных союзных республиках, приводит к увеличению количества водителей, лишенных этого права, создает дефицит водительских кадров, что отрицательно сказывается на народном хозяйстве.

Лишение права на управление транспортными средствами должно применяться только тогда, когда совершаемый водителем проступок прямо и непосредственно влияет на безопасность дорожного движения.

жащее ведение процесса. Так как источники доказательств, способы их собирания, оформления, исследования и их оценки одинаковы, то нет различий и в стадиях процесса.

Поэтому административно-процессуальные нормы, имеющие общие положения, приемлемы для рассмотрения и разрешения дел об административных нарушениях правил дорожного движения.

Применение административных взысканий за нарушение правил дорожного движения регулируется Указом «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке», «Положением об административных комиссиях при исполнительных комитетах районных, городских Советов депутатов трудящихся РСФСР и о порядке производства по делам об административных нарушениях», от 30 марта 1962 г. и аналогичными положениями других союзных республик. Некоторые вопросы применения административных взысканий регулируются актами, устанавливающими ответственность за нарушение правил дорожного движения. К ним относятся Указ «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» и аналогичные указы других союзных республик, а также другие правовые акты, посвященные производству по делам об административных проступках.

В положениях «Об административных комиссиях» сформулированы две основные задачи производства об административных проступках: установление виновных и обеспечение правильного применения мер административного воздействия к каждому совершившему административное нарушение.

Значительная работа по установлению и изобличению виновных лиц в нарушении правил дорожного движения проводится органами Государственной автомобильной инспекции. В 1975 г. ими установлено около 81% всех зарегистрированных нарушений правил дорожного движения, в то время как другими службами органов внутренних дел — только 5,7% и общественностью 13,4%. Широкая автомобилизация, происходящая в нашей стране, сопровождается ежегодным увеличением количества нарушений правил дорожного движения. Только за период с 1970 по 1975 г. число выявленных нарушений возросло на 64%. Это обстоятельство свидетельствует о недостаточной профилактической работе, проводимой среди участников дорожного движения.

Привлечение к административной ответственности должно осуществляться в строгом соответствии с требованиями социалистической законности. Административные взыскания за нарушение правил дорожного движения могут применяться органами и должностными лицами строго в пределах установленной компетенции. При этом компетенция коллегиальных

органов и должностных лиц по рассмотрению материалов о нарушениях правил движения имеет различия в характере рассматриваемых правонарушений и степени их общественной опасности, а также в видах административных взысканий, размерах и сроках наказания.

«Положением о Государственной автомобильной инспекции» определены полномочия работников Государственной автомобильной инспекции по применению мер административного воздействия за нарушение правил движения и правил пользования автотранспортом и иными самоходными машинами. Объем полномочий должностных лиц, имеющих право применять административные взыскания, дифференцируется в зависимости от их служебного положения.

В соответствии с Положением о Государственной автомобильной инспекции» работники ГАИ имеют право налагать штрафы в следующих размерах:

инспектора дорожно-патрульной службы и другие инспектора, осуществляющие контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, — на граждан и должностных лиц — до 5 руб.; государственные автомобильные инспектора — на граждан и должностных лиц — до 10 руб.; начальники управлений, отделов, отделений ГАИ и их заместители, командиры подразделений дорожно-патрульной службы и их заместители — на граждан — до 10 руб. и на должностных лиц — до 30 руб.

Если за конкретное нарушение правил движения необходимо применить более строгое взыскание, но данному работнику ГАИ это право не предоставлено, а также при совершении нарушений, рассмотрение которых относится к компетенции других должностных лиц (органов), протокол передается компетентным должностным лицам (органам) для его последующего рассмотрения.

Право вынесения предупреждения в виде компостерной отметки в талоне предупреждений к водительскому удостоверению предоставлено инспекторам дорожно-патрульной службы, лицам среднего и старшего начальствующего состава ГАИ, а также лицам среднего и старшего начальствующего состава других служб органов внутренних дел, которым предоставлено право наложения административных взысканий за нарушение правил дорожного движения.

К компетенции комиссий отделов (отделений) ГАИ и отделов (отделений) внутренних дел отнесено рассмотрение административных материалов о наиболее опасных нарушениях правил движения, за совершение которых законодательством союзных республик предусмотрено, как правило, лишение права на управление транспортными средствами или штраф в повышенных размерах.

Ими рассматриваются дела о следующих административных нарушениях:

управлении транспортными средствами в состоянии опьянения;

совершении в течение одного года двух и более грубых нарушений правил движения;

совершении грубого нарушения, повлекшего дорожно-транспортное происшествие;

повторном в течение одного года (2 раза и более) управлении транспортным средством лицом без права на управление или на транспортном средстве без номерных знаков;

повторной в течение одного года (2 и более раза) передаче управления транспортным средством лицам, не имеющим на это права или находящимся в состоянии опьянения;

использовании транспортных средств для личной наживы;

управлении транспортными средствами в состоянии опьянения лицами, не имеющими права на управление ими;

умышленном повреждении проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования, не повлекшем тяжких последствий.

В Литовской ССР в соответствии с Указом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Литовской ССР» от 30 мая 1973 г. за указанные выше нарушения и некоторые другие нарушения правил движения взыскания налагаются начальником отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции или начальниками либо заместителями начальников отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов народных депутатов.

В отдельных союзных республиках комиссиями рассматриваются административные материалы и за другие нарушения правил дорожного движения: в Грузинской ССР — за злостное или неоднократное нарушение правил подачи звуковых сигналов; в Украинской и Грузинской ССР — за грубое нарушение правил движения пешеходами, велосипедистами и другими лицами, которое повлекло или могло повлечь дорожно-транспортное происшествие, взыскание может быть наложено как комиссией, так и работником ГАИ.

К компетенции комиссий отнесено и рассмотрение материалов, представляемых предприятиями, учреждениями и организациями, о сокращении срока лишения права на управление транспортными средствами.

Комиссии являются коллегиальным органом, и к участию в их работе привлекаются работники Госавтоинспекции, представители администрации автотранспортных предприятий, профсоюзных и других общественных организаций. Как правило, адми-

нистративные проступки рассматриваются в присутствии виновных лиц.

При таком рассмотрении дел об административных проступках создается больше гарантий для соблюдения прав и интересов граждан, привлекаемых к административной ответственности.

О принятых решениях информируют инстанцию и общественность по месту работы, учебы и жительства нарушителя.

Ст. 10 Указа Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения устанавливает правило, согласно которому административные материалы на лиц, привлекаемых к ответственности за нарушения, предусмотренные статьями 1—4 данного Указа, рассматриваются по месту учета транспортных средств или временного нахождения их, а за иные нарушения правил движения — по месту совершения правонарушения.

Рассмотрение проступка по месту регистрации транспортного средства создает благоприятные условия для более полного и всестороннего выяснения данных о личности виновного и позволяет индивидуализировать наказание.

Производство по делам об административных нарушениях «Правил дорожного движения» состоит из взаимосвязанных между собой административно-процессуальных стадий. К этим стадиям относятся:

выявление факта нарушения правил дорожного движения и возбуждения административного дела;

рассмотрение административного дела по существу и вынесение решения по административному делу;

обжалование и пересмотр постановлений по административному делу;

исполнение постановления по административному делу.

ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДВИЖЕНИЯ И ВОЗБУЖДЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДЕЛА

Начальная стадия административного производства по делам о нарушении правил дорожного движения имеет большое значение для обеспечения правильного рассмотрения административного проступка и последующего применения мер административной ответственности.

Выявление факта нарушения правил движения и оформление документов, подтверждающих совершение административного проступка, в соответствии с требованиями административно-процессуальных норм создает прочные предпосылки для всестороннего их рассмотрения и назначения справедливого наказания. От надлежащего оформления административно-про-

цессуальных документов во многом зависит судьба всего дела об административном проступке. Значительная роль в этом принадлежит органам внутренних дел, так как ими выявляется более 85% всех нарушений правил дорожного движения. В большинстве своем выявление факта нарушения правил движения не представляет собой особой трудности ввиду его очевидности. Однако выявление отдельных нарушений (таких, как управление транспортным средством в состоянии опьянения, превышение скорости движения и т. д.) требует определенного мастерства, применения технических средств.

Законодательство союзных республик предъявляет определенные требования к составлению документов, подтверждающих факт нарушения правил движения. Так, в соответствии со ст. 20 «Положения об административных комиссиях РСФСР» и других союзных республик в протоколе (акте) об административном нарушении должны быть указаны: дата и место составления протокола; должность, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; фамилия, имя, отчество, возраст, род занятий (для работающих — размер заработка), место жительства, семейное положение нарушителя и документ, удостоверяющий личность нарушителя; время, место и сущность административного нарушения; наименование акта, предусматривающего ответственность за данный вид нарушения; фамилии свидетелей (очевидцев) и потерпевшего, если они имеются.

Если у нарушителя нет документов, удостоверяющих его личность, и отсутствуют свидетели, которые могли бы сообщить о нем необходимые данные, то он может быть доставлен в орган внутренних дел, исполком сельского, поселкового совета или штаб добровольной народной дружины для выяснения личности и составления протокола (акта).

Содержание протокола должно давать ясное представление о характере административного проступка и обстоятельствах его совершения. Нельзя признать правильной практику, когда в протоколе вид нарушения указывается в общей форме, без конкретизации того, в чем конкретно выразилось это нарушение. Протокол после ознакомления с ним нарушителя подписывает должностное лицо или представитель общественной организации, его составивший, и нарушитель. Если имеются свидетели или потерпевшие, то протокол может быть подписан и этими лицами. В протоколе при отказе или неспособности нарушителя подписать его делается об этом запись, которая заверяется понятыми. Нарушителю предоставляется право внести в протокол свои объяснения и замечания по существу протокола и изложить основания отказа от его подписания. В необходимых случаях в протоколе указываются документы и предметы, изъятые у нарушителей (удостоверение на право уп-

Комиссии или его заседания. Как транспортный месту работы дания комисс тивных орга правил движ оказывает в приятия, а, сиями дел о венное осужд рассмотрени предпочтитель члены комисс стративного ресованы в

Дело об десятидневны вание обеспе «по горячим» стративного виновных и за совершен

Материал рушителя. Де же его извещ миссии. Неял рассмотрени яться только нарушителя, о рассмотрен

Как учас ми правами. рассмотрени колом и инь требовать вь являть хода; приобщать к

Комиссии от администр обходимые д лей государс нию дела пр фактов, прое вающим его, делу должно составлены в

правления транспортным средством, номерной знак и т. п.). При совершении нарушения несколькими лицами протокол составляется на каждого правонарушителя, так как каждое лицо совершает самостоятельное нарушение правил движения. Например, за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, протокол составляется на лицо, передавшее управление транспортным средством, и на лицо, управлявшее этим средством.

Протоколы о нарушении «Правил дорожного движения» составляют только те лица, которым такое право предоставлено нормативными актами. Изучение практики применения мер административного воздействия за нарушение правил движения показывает, что подавляющее большинство протоколов о нарушении указанных правил составляют работники Государственной автомобильной инспекции.

Кроме установления личности виновного и составления протокола (акта) о нарушении «Правил дорожного движения», за отдельные нарушения необходимо составлять иные материалы, подтверждающие совершение проступка или характеризующие личность нарушителя.

Перед рассмотрением дела об административном нарушении у администрации автотранспортных предприятий и других организаций запрашивают характеристику на водителя, а из Госавтоинспекции в необходимых случаях — справку о допущенных им ранее правонарушениях.

Управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения подтверждается актом медицинского освидетельствования, составленным в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения СССР, или документами, предусмотренными инструкциями о применении органами внутренних дел приборов и аппаратуры для установления факта алкогольного опьянения, либо актом медвытрезвителя о приеме на вытрезвление лица, находящегося в состоянии опьянения, или, как исключение (когда отсутствует возможность доставления лица, находящегося в нетрезвом состоянии, в медицинское учреждение), отдельным актом, составленным за подписью не менее двух свидетелей с указанием признаков, по которым определяется такое состояние водителя.

Использование транспортного средства в целях личной жизни подтверждается объяснениями свидетелей или причастных к этому делу лиц, материалами органов дознания, материалами следствия, общественных организаций, а также данными проверки по заявлениям граждан. Данные протокола и другие представленные доказательства по делу об административном нарушении позволяют установить характер совершенного нарушения, личность виновного и способствуют установлению объективной истины, что позволяет выбрать соразмерную меру наказания.

Нач
ставлен
движен
когда
предуп
Дел
протоко
прошло
рушени
момент
момент
отмене
ность з

РАССМ

Адм
ных пр
сма три
органом

В к
рушени
циально
лений)
низация
комисси
сма три
ями 1—
ности за
вовыми

Засе
ловек п
Государ
дела вну

К уч
автоинс
зора), а
рации а
обществ
ские ин
ского х
трактор
каждое
ния) Го
отдела
та райо

На этой стадии главным является рассмотрение совершенного проступка, исследование доказательств для установления истины по делу, выяснение всех фактических обстоятельств дела.

Комиссия должна установить:

имел ли место факт нарушения правил дорожного движения; совершен ли административный проступок данным лицом и имеются ли в его поведении признаки административного проступка;

виновно ли лицо в совершении данного проступка;

каким актом предусмотрена ответственность и какая конкретная норма акта нарушена;

соблюдены ли давностные сроки;

целесообразно ли применение административного взыскания и какого именно или материалы можно передать на рассмотрение общественной.

Виновность лица в совершении административного нарушения устанавливается на основании данных, изложенных в протоколе, а также иных материалов и сведений, полученных в ходе рассмотрения дела. Необходимо и целесообразно также установить причины совершения правонарушения, условия, им способствующие, и принять меры к их устранению.

Завершающим моментом рассмотрения дела является принятие решения о мере наказания. Назначение наказания за нарушение правил дорожного движения имеет важное значение в деятельности комиссий и должностных лиц. Здесь строго должен соблюдаться принцип индивидуализации наказания. Он означает применение к виновным лицам таких мер административных взысканий, которые на основе всестороннего и объективного исследования всех обстоятельств совершенного правонарушения соответствовали бы степени общественной опасности допущенного нарушения, его последствиям, учитывали виновность нарушителя, отягчающие и смягчающие обстоятельства. К оценке нарушений правил движения и выбору мер административного воздействия органы и должностные лица, рассматривающие дело об административном проступке, должны подходить объективно, строго индивидуально, учитывая дорожно-транспортную ситуацию в момент нарушения, последствия нарушения и возможную опасность для участников дорожного движения, степень вины лица, допустившего нарушение правил движения, и другие обстоятельства.

Правовые нормы, устанавливающие ответственность за нарушение правил дорожного движения, представляют широкую возможность для осуществления этого принципа. Как правило, санкции правовых норм, устанавливающих взыскания за нарушение указанных правил, являются относительно определенными, а именно: возможен штраф в размере до 10 руб., а в исключительных случаях за тяжкие проступки — до 50 руб., и наказание в виде лишения прав на управление транспортным

средством на сроки до 2 лет и т. д. Большинство санкций имеют только верхний предел размера штрафа или срока лишения права на управление транспортными средствами.

Принципу индивидуализации наказания несвойственна излишняя жесткость наказания. Однако следует иметь в виду, что назначение слишком мягких мер наказания, без достаточных к тому оснований, может привести к фактической безнаказанности виновных лиц. В этом случае правовые нормы перестают служить сдерживающим фактором на пути правонарушений. Исследования всех обстоятельств дела позволяют назначить соразмерную меру наказания в зависимости от тяжести совершенного проступка.

Свое решение комиссия или должностное лицо закрепляет в форме постановления, которое выносится немедленно по окончании рассмотрения административного проступка. Постановление подписывают председатель комиссии и члены комиссии, участвующие в рассмотрении дела. Вынесенное постановление немедленно вручается нарушителю под расписку, а если дело рассматривалось заочно — не позднее, чем в пятидневный срок со дня принятия решения.

В постановлении о наложении административного взыскания должны быть указаны следующие данные:

орган, принявший данное решение, и дата его принятия;
фамилия, имя, отчество, возраст, место работы и жительства нарушителя;
место, время, сущность проступка и обстоятельства его совершения;

взыскание, которому подвергается нарушитель (размер штрафа или срок лишения права на управление транспортным средством);

срок и порядок обжалования постановления.

Вынесение постановления обязательно и в том случае, если лицо признано невиновным или если на него взыскание не наложено, а также и при принятии решения о сокращении срока лишения права на управление транспортными средствами.

Действующее законодательство предоставляет органам и должностным лицам возможность вместо административного взыскания делать предупреждения или передавать материалы о нарушителе в товарищеский суд или общественную организацию по месту его работы, учебы или жительства для применения к нему мер общественного воздействия. Это право предоставлено ст. 9 Указа Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения и аналогичными указами других союзных республик. При этом комиссия или должностное лицо должно учитывать личность нарушителя, характер совершенного им нарушения и другие обстоятельства. Меры общественного воздействия имеют большое значение в борьбе с правонарушениями на автомобильном транспорте, в воспи-

тании нарушителей в духе соблюдения всех правовых норм, регулирующих дорожное движение, и тем самым служат важным средством предупреждения правонарушений. Значительная роль в этом деле отводится общественным формированиям автотранспортных предприятий и организаций, а также администрации.

Однако в борьбе с водителями — нарушителями трудовой дисциплины и правил движения недостаточно используются еще меры общественного воздействия. Товарищеские суды нередко слабо занимаются воспитанием водителей, не создается обстановка нетерпимости к нарушителям. Имеются случаи, когда водители неоднократно появляются на работе в нетрезвом состоянии или когда они садятся за руль и управляют транспортным средством в таком состоянии, однако эти случаи не всегда становятся предметом обсуждения в коллективах. Руководители отдельных автотранспортных предприятий еще слабо реагируют на подобные нарушения, а также на представления органов внутренних дел о грубых нарушениях правил движения, формально проводят обсуждения нарушений, допускаемых водителями. Все это оказывает отрицательное влияние на дисциплину водителей автотранспортных предприятий.

При передаче материалов в товарищеский суд или в коллектив трудящихся комиссия или должностное лицо выносит постановление о передаче материалов. В постановлении указывается наименование товарищеского суда или общественной организации, которым передается дело об административном проступке, а также содержится просьба сообщить органу или должностному лицу, какие меры общественного воздействия приняты к нарушителю. Однако нередки случаи, когда общественные организации не выполняют данную просьбу.

В единоличном порядке материалы о нарушении правил движения рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел (начальниками отделов или отделений госавтоинспекции, начальниками отделов, управлений внутренних дел исполнительных комитетов районных или городских Советов народных депутатов, госавтоинспекторами, инспекторами дорожно-патрульной службы и другими лицами) в пределах предоставленной им компетенции по наложению административных взысканий. Если дело им неподведомственно или возникает необходимость в наложении взыскания, не входящего в компетенцию данного должностного лица, материалы передаются органам или должностным лицам, правомочным решать данное дело по существу.

Порядок рассмотрения дел об административном нарушении правил движения должностными лицами регулируется общими положениями, установленными для комиссий, за некоторыми исключениями.

ОБЖАЛОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИИ О НАЛОЖЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

Административно-процессуальные нормы не только устанавливают наиболее рациональный порядок применения мер административного взыскания за нарушение Правил движения, но и гарантируют обеспечение законных интересов граждан. Существенной гарантией прав граждан и должностных лиц от необоснованного или несправедливого применения к ним наказания является предусмотренная законом широкая возможность обжалования решений органов и должностных лиц о наложении взысканий.

Постановление соответствующего органа или должностного лица о наложении взыскания в виде лишения права на управление транспортными средствами может быть обжаловано в десятидневный срок со дня вручения нарушителю этого постановления. Анализ действующего законодательства свидетельствует, что круг органов, которым может быть принесена жалоба, различен. В одних союзных республиках жалобы на постановления о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются органами внутренних дел, в других — народными судами. Кроме того, компетенция органа, рассматривающего жалобы о лишении права управления транспортными средствами, зависит и от того, за какое нарушение наложена эта мера взыскания.

Так, ст. 15 Указа Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения от 19 июня 1968 г. установлено, что жалобы на постановления о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел, а в случаях, когда эта мера применена за управление транспортными средствами в состоянии опьянения (статья первая Указа) — народными судами. В Грузинской и Азербайджанской ССР жалобы о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются народными судами только за повторное управление транспортными средствами в состоянии опьянения. В Казахской и Эстонской ССР жалобы о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел. Ст. 15 Указа от 26 февраля 1969 г. «Об административной ответственности за нарушение правил движения» Литовской ССР предусмотрено, что все жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов народных депутатов о лишении права на управление транспортными средствами, а также об изъятии у владельцев автотранспортных средств рассматриваются народными судами. Таким образом, действующее законодательство союзных республик предусматривает две

формы обжалования постановлений о лишении права управления транспортными средствами: административную — в вышестоящий орган внутренних дел или судебную — в народный суд.

Жалобы на постановления о наложении штрафа рассматриваются народными судами. Жалоба о наложении штрафа за нарушение правил движения подается в районный (городской) народный суд по месту жительства нарушителя или по месту совершения нарушения в десятидневный срок со дня вручения ему постановления. Подача жалобы в суд в установленный срок приостанавливает исполнение штрафа, но не приостанавливает приведение в исполнение постановления о лишении права на управление транспортными средствами.

Порядок рассмотрения жалоб регулируется законодательством союзных республик, в частности гражданско-процессуальными кодексами союзных республик. Лицам, пропустившим десятидневный срок для обжалования по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен. В этом случае нарушитель подает в суд заявление о восстановлении пропущенного срока.

При поступлении жалобы на постановление о наложении взыскания суд истребует материалы из органа, наложившего взыскание за совершение проступка, и извещает нарушителя, а также орган или должностное лицо о времени и месте заседания. неявка этих лиц на заседание без уважительных причин не является препятствием для разрешения жалобы.

Рассматривая жалобы на постановление о наложении административного взыскания, суд проверяет законность наложения взыскания. Он устанавливает: наложено ли взыскание правомочным органом (должностным лицом) и соблюден ли закон; был ли соблюден установленный порядок привлечения лица к ответственности; совершено ли данным лицом нарушение, за которое установлена данная мера взыскания; виновно ли оно в совершении этого нарушения; не превышает ли наложенный штраф установленного предельного размера за данное нарушение, не превышен ли срок лишения права на управление транспортными средствами; учтены ли при наложении взыскания тяжесть совершенного нарушения, личность виновного и его имущественное положение; не истекли ли сроки давности для наложения взыскания.

После рассмотрения жалобы суд или должностное лицо, правомочное рассматривать жалобы, выносит постановление. Если действия, связанные с применением наказания, будут признаны законными, то суд отказывает в удовлетворении жалобы. Если жалоба признается обоснованной, то постановление органа или должностного лица Госавтоинспекции или городского районного отдела внутренних дел о наложении штрафа и лишении права на управление транспортными средствами отменяется или же снижается соответственно размер штра-

фа или срок лишения права на управление транспортными средствами.

Суд вправе также с учетом личности нарушителя и характера совершенного им нарушения отменить наложенное на него взыскание и сделать предупреждение нарушителю или передать его дело в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы, учебы или жительства для применения мер общественного воздействия. Постановление суда является окончательным и обжалованию не подлежит. Копия решения по жалобе выдается в трехдневный срок заявителю и одновременно высылается органу или должностному лицу, наложившему административное взыскание.

Строгое соблюдение всех норм о порядке производства по делам об административных проступках является единственным основанием и предпосылкой для вынесения законного и обоснованного решения, гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан и всех участников процесса.

ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О НАЛОЖЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Своевременное и точное исполнение наложенного взыскания является одной из важнейших гарантий принципа неотвратимости наказания за совершенное нарушение Правил дорожного движения. Исполнение постановлений о наложении взыскания — завершающая стадия производства по делам об административных проступках.

Исполнение административных взысканий — это фактическая реализация материальных, моральных санкций и правоограничений, которые составляют содержание наказаний и посредством которых происходит реальное воздействие на виновного. Фактическая реализация мер административных взысканий имеет важное значение для повышения эффективности правовых санкций. Неисполнение постановления о наложении административного взыскания серьезно снижает эффективность и воспитательное воздействие наказания, порождает ощущение безответственности, что нередко способствует совершению новых нарушений правил движения. Поэтому эффективность административно-правовых санкций во многом зависит от организации и осуществления исполнения наложенных наказаний.

Взыскания исполняются с момента принятия решения о наказании. Действующим законодательством установлены два порядка исполнения взысканий. Первый из них заключается в исполнении назначенного наказания на месте совершения проступка, а второй — в исполнении наказания по постановлению компетентного органа или должностного лица. К первому случаю относится, как правило, предупреждение с отметкой в талоне предупреждений к водительскому удостоверению и штраф.

в размере до 1 руб., налагаемый на месте совершения нарушения правил дорожного движения. Предупреждение с отметкой в талоне налагается и одновременно исполняется компостерной просечкой талона. При взимании штрафа на месте работники органов внутренних дел сами получают деньги от нарушителя и выдают ему квитанцию на взысканную сумму.

Наиболее подробно действующее законодательство регулирует порядок исполнения штрафа по постановлению компетентного органа или должностного лица. Этот порядок определен Указом «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке».

- Штраф, наложенный на гражданина или должностное лицо за нарушение «Правил дорожного движения», должен быть уплачен в течение 15 дней со дня вручения ему постановления о наложении штрафа. Должностное лицо, наложившее штраф, должно указать виновному учреждение, куда следует внести деньги, разъяснить ему порядок уплаты штрафа, правовые последствия в случае его неуплаты в установленный срок, а также порядок обжалования решения и т. п.

Штраф вносится в ближайшее учреждение Госбанка, сберегательную кассу, в отделение связи или иное учреждение, которое имеет право принимать денежные средства в уплату штрафов. Квитанция об уплате штрафа предъявляется нарушителем в орган (должностному лицу), наложивший данное взыскание.

Согласно ст. 17 названного Указа неуплаченный штраф в пятнадцатидневный срок взыскивается в беспорядном порядке из заработной платы нарушителя. В этом случае орган или должностное лицо направляет постановление о наложении штрафа по месту работы оштрафованного для удержания штрафа из заработка нарушителя. Штраф удерживает бухгалтерия предприятия или организации и сообщает об этом органу, наложившему штраф. Исполнение постановления о наложении штрафа должно быть произведено в течение трехмесячного срока со дня его вынесения. В случае жалобы на постановление о наложении штрафа, поданной в десятидневный срок, взыскание штрафа в течение трехмесячного срока приостанавливается.

Этот Указ регламентирует порядок взыскания неуплаченного штрафа с неработающих лиц. Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает, взыскание штрафа производится судебным исполнителем. В этих случаях органы внутренних дел или должностные лица, вынесшие постановление о наложении штрафа, по истечении пятнадцатидневного срока должны направить по месту жительства оштрафованного постановление судебному исполнителю для принятия мер к исполнению данного взыскания. Следует учитывать, что отсутствие заработка должно учи-

тываться к моменту исполнения штрафа, т.е. к истечению пятнадцатидневного срока. Поэтому органы или должностные лица перед направлением постановления судебному исполнителю должны установить факт отсутствия заработной платы оштрафованного. Только по установлению таких данных взыскание штрафа может быть обращено на имущество оштрафованного. Судебный исполнитель, получив постановление органа внутренних дел о наложении штрафа, предлагает оштрафованному в добровольном порядке внести штраф, а в случае отказа описывает имущество на сумму штрафа. При отсутствии имущества — судебный исполнитель составляет акт о несостоятельности, который утверждается определением суда и вместе с постановлением о наложении штрафа направляется в орган, наложивший штраф.

Исполнение постановления о лишении права на управление транспортными средствами осуществляется органами внутренних дел. Важнейшим условием обеспечения исполнения этой меры взыскания является своевременное изъятие водительского удостоверения. Пункт «е» ст. 10 «Правил дорожного движения» обязывает водителей передавать работникам органов внутренних дел водительское удостоверение, а последним предоставлено право их задержания за определенные нарушения правил движения. Как правило, удостоверение задерживается за нарушение правил движения, за совершение которых законодательством предусмотрено лишение права на управление транспортными средствами.

В отдельных союзных республиках законом предусмотрены правовые гарантии обеспечения исполнения постановления о лишении права на управление транспортными средствами. В Литовской ССР закреплено положение, в котором указано, что если лицо, лишенное права управления транспортными средствами, уклоняется от сдачи органам ГАИ удостоверения на право управления транспортным средством и продолжает управлять им в период срока лишения права на управление транспортными средствами, лишение этих прав может быть продлено для данного лица на срок незаконного пользования им указанным удостоверением. В Эстонской и Армянской ССР установлено иное правило. Здесь срок лишения права на управление транспортными средствами в случае уклонения водителя от сдачи удостоверения на право управления исчисляется со дня фактического изъятия у него удостоверения.

Важной гарантией исполнения постановления о лишении права на управление транспортными средствами является принятие всех предусмотренных в законе мер к лицам, уклоняющимся от сдачи удостоверений. Органы ГАИ обязаны сообщать о водителях, лишенных прав на управление транспортными средствами, но не предъявивших удостоверений, по месту их работы и принимать меры через администрацию авто-

транспортных предприятий, учреждений и организаций к изъятию этих удостоверений, а также проверять, не продолжают ли привлеченные к ответственности лица использоваться в качестве водителей транспортных средств.

В том случае, если постановление о лишении водителя прав на управление транспортными средствами было доведено до сведения администрации, а водитель продолжает работать в прежнем качестве, виновных в этом должностных лиц следует привлекать к ответственности за допуск к управлению транспортными средствами водителя без соответствующего удостоверения на право управления ими (штраф до 30 руб.).

Надлежащее выполнение всеми органами и должностными лицами требований закона по обеспечению исполнения наложенных взысканий является прочной гарантией осуществления принципа неотвратимости наказания, реального исполнения наложенных взысканий, что создает предпосылки к повышению эффективности борьбы с нарушениями правил дорожного движения и обеспечения безопасности.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТЕКСТЫ НОРМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ПЕРЕЧЕНЬ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДВИЖЕНИЯ ПО УЛИЦАМ И ДОРОГАМ СОЮЗА ССР, ВЛЕКУЩИХ НАЛОЖЕНИЕ ШТРАФОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ¹

За нарушения «Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР» (в настоящее время действуют «Правила дорожного движения») могут налагаться в административном порядке штрафы в следующих размерах...

а) за выпуск на линию технически неисправных транспортных средств, за допуск к управлению транспортными средствами водителей в нетрезвом состоянии или без соответствующего удостоверения на право управления ими; за непринятие мер к своевременному запрещению или ограничению движения транспорта и пешеходов на отдельных участках улиц и дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения, — до 30 руб. (на должностных лиц);

б) за управление транспортными средствами с неисправностями, угрожающими безопасности движения; за нарушение

¹ Собрание постановлений СССР. Госюриздат, 1963, № 19, 193.

правил перевозки людей на грузовых автомобилях; за эксплуатацию транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в Государственной автомобильной инспекции или с которых сняты номерные знаки; за управление транспортными средствами лицами, не имеющими соответствующих удостоверений на право управления или лишенными водительских прав; за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления или находящимся в нетрезвом состоянии; за другие грубые нарушения правил движения, которые повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, — до 10 руб.

Штрафы, налагаемые в административном порядке за указанные действия, не применяются в случаях, когда виновные лица в соответствии с действующим законодательством подлежат уголовной ответственности».

ТЕКСТЫ НОРМ УКАЗОВ ПРЕЗИДИУМОВ ВЕРХОВНЫХ СОВЕТОВ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

РСФСР

Ст. 1 «Водители транспортных средств — автомототранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин за управление ими в состоянии опьянения подвергаются штрафу в размере от 10 до 30 руб. и лишаются права на управление транспортными средствами на срок до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет»¹.

Такой текст содержат указы² Президиумов Верховных Советов Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Таджикской и Туркменской ССР.

¹ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 ноября 1972 г. «О внесении изменений в Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушения правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

² Здесь и в дальнейшем сравниваются статьи Указа Президиума Верховного Совета РСФСР с соответствующими нормами Указов Президиумов Верховных Советов других союзных республик.

Белорусская ССР

Ст. 1. «Водители транспортных средств — автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин за управление ими в состоянии опьянения, а равно за уклонение или отказ от медицинского освидетельствования на степень алкогольного опьянения подвергаются штрафу в размере от 10 до 30 руб. и лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет.

Водители транспортных средств, имеющие удостоверения на право управления несколькими видами транспортных средств, за управление транспортом в состоянии опьянения лишаются права на управление всеми видами транспортных средств¹.

Азербайджанская ССР

Ст. 1. «Установить, что водители транспортных средств — автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин — за управление ими в состоянии опьянения подвергаются штрафу в размере от десяти до тридцати рублей и лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от десяти до пятидесяти рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет»².

¹ Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 16 сентября 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 29 марта 1973 г. «О внесении изменений в Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 16 сентября 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

² Указ Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР от 26 июля 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР от 13 апреля 1973 г. «О внесении изменений в Указ Президиума Верховного Совета Азербайджанской ССР от 26 июля 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

Киргизская ССР

Ст. 1. «Установить, что водители транспортных средств — автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин за управление ими в состоянии опьянения подвергаются штрафу в размере от десяти до тридцати рублей и лишаются права на управление транспортными средствами на срок от шести месяцев до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от десяти до пятидесяти рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет»¹,

Армянская ССР

Ст. 1. «Водители транспортных средств — автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин за управление ими в состоянии опьянения подвергаются штрафу в размере от 10 до 30 руб. и лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения права на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от 30 до 50 рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет»².

Эстонская ССР

Ст. 1. «Установить, что водители транспортных средств — автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов

¹ Указ Президиума Верховного Совета Киргизской ССР от 2 сентября 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Киргизской ССР от 23 июля 1973 г. «О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета Киргизской ССР от 2 сентября 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

² Указ Президиума Верховного Совета Армянской ССР от 26 декабря 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Армянской ССР от 4 июля 1973 г. «О внесении изменений в Указ Президиума Верховного Совета Армянской ССР от 26 декабря 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

или иных самоходных машин за управление ими в состоянии опьянения подвергаются штрафу в размере от десяти до тридцати рублей и лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до двух лет.

Повторное, в течение пяти лет по истечении срока лишения прав на управление транспортными средствами, управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от десяти до пятидесяти рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет.

Совершение водителем дорожно-транспортного происшествия в состоянии опьянения влечет штраф от десяти до пятидесяти рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет»¹.

РСФСР

Ст. 2. «За совершение в течение одного года двух и более грубых нарушений правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или за грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие, если это нарушение не подпадает под действие ст. 1 настоящего Указа, водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 рублей».

Такой текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов Украинской, Белорусской, Узбекской, Казахской, Азербайджанской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Туркменской и Эстонской ССР.

Грузинская ССР

Ст. 3. «За совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или за грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие, если это нарушение не подпадает под действие ст. 1 настоящего Указа, водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 руб.

За злостное или неоднократное нарушение правил подачи звуковых сигналов водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок до 6 мес»².

¹ Указ Президиума Верховного Совета Эстонской ССР от 27 апреля 1973 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения и правил пользования транспортными средствами».

² Указ Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 20 декабря 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

Литовская ССР

Ст. 5. «За совершение в течение одного года двух или более грубых нарушений правил движения или за грубое нарушение указанных правил, которое повлекло дорожно-транспортное происшествие, если это нарушение не подпадает под действие статей 1, 3 и 4 настоящего Указа, водители лишаются права управлять транспортными средствами на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 руб.

За езду на мотоциклах и мотороллерах или перевозку на них людей без защитных шлемов водители подвергаются штрафу в размере до 10 рублей»¹.

Армянская ССР

Ст. 2. «За совершение в течение одного года двух и более грубых нарушений правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам, в том числе за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим права на управление ими, если эти нарушения не повлекли дорожно-транспортных происшествий, водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок до шести месяцев.

За грубые нарушения правил движения, совершенные хотя бы и впервые, но повлекшие дорожно-транспортные происшествия, виновные в этом водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок от шести месяцев до одного года.

Меры административной ответственности, установленные настоящей статьей, применяются в случае, если допущенные нарушения не подпадают под действие ст. 1 настоящего Указа».

РСФСР

Ст. 3. «Лица, управляющие транспортными средствами, если они в течение одного года два раза или более были задержаны за управление ими без права на управление или без номерных знаков, а также водители, которые в течение одного года 2' раза или более были задержаны за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим права на управление ими, или лицам, находящимся в состоянии опьянения, подвергаются штрафу в размере до 30 руб.»

¹ Указ Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 26 февраля 1969 г. «Об административной ответственности за нарушение правил движения» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 27 августа 1970 г. «О внесении дополнений в Указ Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 26 февраля 1969 г. «Об административной ответственности за нарушение правил движения».

Такой текст имеют Указы Украинской, Белорусской, Узбекской, Казахской, Азербайджанской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской и Туркменской ССР.

Грузинская ССР

Ст. 4. «Лица, управляющие транспортными средствами, не являющиеся их владельцами, если они в течение одного года два раза или более были задержаны за управление ими без права на управление или без номерных знаков, а также за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим права на управление ими, или лицам, находящимся в состоянии опьянения, подвергаются штрафу в размере до 30 рублей».

Армянская ССР

Ст. 3. «Лица, управляющие транспортными средствами, если они в течение одного года два раза или более были задержаны за управление ими без права на управление или без номерных знаков, подвергаются штрафу в размере до 30 рублей.

Водители, задержанные за передачу управления транспортными средствами лицам, находящимся в состоянии опьянения, лишаются права на управление транспортными средствами на срок до одного года».

Эстонская ССР

Ст. 3. «Лица, управляющие транспортными средствами без соответствующих удостоверений на право управления, или управляющие транспортными средствами без номерных знаков, если они в течение года два раза или более были задержаны за те же деяния, подвергаются штрафу в размере до тридцати рублей.

Водители, которые в течение последних трех лет два раза или более были задержаны за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления ими, или лицам, находящимся в состоянии опьянения, лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до трех лет или подвергаются штрафу в размере до пятидесяти рублей».

РСФСР

Ст. 4. «За использование транспортных средств в целях личной наживы водители лишаются права на управление ими на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 рублей».

Такой текст имеют Указы Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Туркменской и Эстонской ССР.

Белорусская ССР

Ст. 4. «За использование транспортных средств в целях личной наживы водители лишаются права на управление ими на срок от трех месяцев до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 рублей.

При повторном, в течение пяти лет по истечении срока лишения права на управление транспортными средствами или со дня наложения штрафа, случае использования транспортных средств в целях личной наживы водители лишаются права на управление транспортными средствами на срок от одного года до трех лет».

Армянская ССР

Ст. 5. «За использование транспортных средств в целях личной наживы, совершенное впервые, водители лишаются права на управление ими на срок до одного года или подвергаются штрафу в размере до 30 рублей».

РСФСР

Ст. 5 «Управление автомобилем, трактором или иной самоходной машиной лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имевшим водительских прав, влечет штраф до 50 рублей».

Такой текст имеют Указы Украинской, Белорусской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР.

Эстонская ССР

Ст. 5. «Управление транспортными средствами лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имевшим соответствующего удостоверения на право управления им, влечет штраф до пятидесяти рублей или арест до пятнадцати суток».

РСФСР

Ст. 6. «Пешеходы, пассажиры, велосипедисты, возчики и другие лица, пользующиеся дорогами, за грубое нарушение правил движения, которое повлекло или могло повлечь дорож-

но-транспортное происшествие, подвергаются штрафу в размере до 10 рублей».

Такой текст имеют Указы Украинской, Белорусской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР.

Эстонская ССР

Ст. 7. «Пешеходы, пассажиры и другие лица за нарушение правил дорожного движения, которое создало реальную угрозу возникновения дорожно-транспортного происшествия, подвергаются штрафу в размере до десяти рублей».

Те же лица за нарушение правил дорожного движения, которое явилось причиной дорожно-транспортного происшествия, подвергаются штрафу в размере до тридцати рублей».

РСФСР

Ст. 7. «За умышленное повреждение проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, не повлекшее тяжких последствий, виновные подвергаются штрафу в размере до 20 рублей».

Такой текст имеют Указы Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР.

Белорусская ССР

Ст. 7. «За умышленное повреждение проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, не повлекшее тяжких последствий, виновные в этом граждане подвергаются штрафу в размере до 20 рублей, а должностные лица — до 50 рублей».

Литовская ССР

Ст. 9. «За умышленное повреждение проезжей части улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения или умышленное создание препятствий нормальному движению транспортных средств и пешеходов, а также за производство разрытий и других работ (в том числе связанных с открытием люков) на проезжей части улиц, дорог, на тротуарах и обочинах без разрешения органов Государственной автомобильной инспекции, не повлекшее тяжких последствий, виновные подвергаются штрафу в размере до 20 руб.».

Эстонская ССР

Ст. 8. «За умышленное повреждение улиц, дорог, дорожных знаков, средств регулирования и организации движения, не повлекшее тяжких последствий, виновные лица подвергаются штрафу в размере до тридцати рублей.

Должностные лица транспортных, дорожно-эксплуатационных, коммунальных и иных предприятий и организаций за нарушение правил пользования транспортными средствами, а также порядка эксплуатации и содержания дорог и улиц, установленных правилами дорожного движения, если эти нарушения явились причиной дорожно-транспортного происшествия, подвергаются штрафу в размере до ста рублей».

В отдельных союзных республиках имеются и иные нормы, устанавливающие административную ответственность за нарушение правил дорожного движения.

Украинская ССР

Ст. 6. «В случае, если владельцы автотранспортных средств (кроме мотоциклов), принадлежащих им по праву личной собственности, лишены права на управление транспортными средствами, но, несмотря на это, продолжают пользоваться ими, а также в случае повторного, в течение пяти лет, управления транспортными средствами в состоянии опьянения автотранспортные средства могут быть по постановлению суда изъяты у владельцев и в установленном порядке реализованы с возвращением владельцу вырученных средств за вычетом расходов по реализации указанных средств.

Эти меры применяются и к тем владельцам автотранспортных средств, которые не имеют права на управление этими средствами, но пользуются ими, несмотря на письменное предупреждение Государственной автомобильной инспекции о прекращении пользования или применения иных административных мер, а также к тем, которые передают принадлежащие им автотранспортные средства в пользование лиц, не имеющих права на управление этими средствами или находящихся в состоянии опьянения.

Оформление материалов об изъятии у владельцев автотранспортных средств в указанных случаях и передача этих материалов на рассмотрение районного (городского) народного суда производится Государственной автомобильной инспекцией»¹.

¹ Указ Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 2 октября 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами».

Белорусская ССР

Ст. 16. «В случае, если владельцы автотранспорта, принадлежащего им на праве личной собственности, лишены права на управление транспортными средствами, но, несмотря на это, продолжают управлять ими, а также в случае повторного, в течение пяти лет, управления транспортными средствами в состоянии опьянения, наряду с применением к нарушителю соответствующей меры взыскания, автотранспорт (кроме мотоциклов и легковых автомобилей с ручным управлением, принадлежащих инвалидам) может быть изъят у владельцев по постановлению районного (городского) народного суда и в установленном порядке реализован с возвращением владельцам вырученных средств за вычетом расходов по реализации указанного транспорта.

Эти меры применяются и к тем владельцам автотранспорта, которые не имеют права на управление транспортными средствами, но управляют ими, несмотря на письменное предупреждение Государственной автомобильной инспекции или применение административных мер, а также к тем, которые передают принадлежащий им автотранспорт в пользование лиц, не имеющих права на управление транспортными средствами.

Оформление материалов об изъятии у владельцев автотранспорта в указанных случаях и передача их на рассмотрение районного (городского) народного суда производятся Государственной автомобильной инспекцией. Постановление районного (городского) народного суда об изъятии автотранспорта является окончательным и обжалованию не подлежит».

Грузинская ССР

Ст. 2. «В случае, если владельцы автотранспортных средств (кроме мотоциклов), принадлежащих им на правах личной собственности, лишены права управлять этими средствами, но, несмотря на это, продолжают пользоваться ими, а также в случае повторного, в течение трех лет, управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии, наряду с мерами, предусмотренными частью второй ст. 1 настоящего Указа, автотранспортные средства могут быть по постановлению суда изъяты у владельцев и в установленном порядке реализованы с возвращением владельцу вырученной от продажи суммы за вычетом расходов по реализации.

Эта мера применяется и к тем владельцам автотранспортных средств, которые не имеют права на управление этими средствами, но, несмотря на письменное предупреждение органов милиции, пользуются принадлежащими им автотранспортными средствами или передают их в пользование лиц, не имеющих прав на управление этими средствами.

Оформление материалов об изъятии у владельцев автомото-транспортных средств и передача их на рассмотрение районного (городского) народного суда производятся органами ГАИ.

Азербайджанская ССР

Ст. 4. «В случае, если владельцы автомототранспортных средств (кроме мотоциклов), принадлежащих им на правах личной собственности, лишены права управлять этими средствами, но, несмотря на это, продолжают пользоваться ими, передают принадлежащие им автомототранспортные средства в пользование лиц, не имеющих прав на управление этими средствами, а также в случае лишения их прав за повторное в течение 5 лет управление транспортом в состоянии опьянения, принадлежащие им автомототранспортные средства могут быть по постановлению суда изъяты и в установленном порядке реализованы с возвращением владельцу вырученных средств за вычетом расходов по реализации указанных средств.

Оформление материалов об изъятии у владельцев автомото-транспортных средств в указанных случаях и передача их на рассмотрение районного (городского) народного суда производятся отделом (отделением) Государственной автомобильной инспекции или отделом внутренних дел».

Литовская ССР

Ст. 7. «В случае, если владельцы автомототранспортных средств, принадлежащих им на праве личной собственности, лишены права управлять этими средствами, но, несмотря на это, продолжают управлять ими, а также в случае повторного, в течение трех лет, управления транспортными средствами в состоянии опьянения автомототранспортные средства могут быть по постановлению начальника отдела (управления) внутренних дел исполнительного комитета, районного, городского Совета депутатов трудящихся изъяты у владельцев и в установленном порядке реализованы с возвращением владельцам вырученных сумм за вычетом расходов по реализации указанных средств. Эти меры применяются и к тем владельцам автомототранспортных средств, которые не имеют прав на управление этими средствами, но управляют ими, несмотря на применение к ним за это нарушение административных взысканий.

Изъятие у владельца автомототранспортного средства в порядке, установленном настоящей статьей, не является мерой административного взыскания.

Постановление об изъятии автомототранспортного средства у владельца в порядке, установленном настоящей статьей, не

может быть вынесено позднее одного месяца со дня совершения проступка»¹.

Ст. 3. «За умышленное невыполнение требований работников милиции, общественных автоинспекторов и дружинников об остановке транспортного средства, уклонение от медицинского освидетельствования для определения степени опьянения, увод водителями, причастными к дорожно-транспортному происшествию, транспортного средства или побег с места происшествия водители лишаются права управлять транспортными средствами на срок до трех лет, а лица, лишенные права управлять транспортными средствами или не имеющие такого права, подвергаются штрафу в размере до 50 руб.».

Эстонская ССР

Ст. 6. «За умышленное невыполнение требований работников милиции или других лиц, уполномоченных регулировать движение, об остановке транспортного средства, либо уклонение от медицинского освидетельствования, а равно за самовольное оставление места дорожно-транспортного происшествия водители подвергаются штрафу от десяти до тридцати рублей с лишением права на управление транспортными средствами на срок до трех лет.

Те же действия, совершенные лицом, не имевшим соответствующего удостоверения на право управления, влекут штраф в размере от десяти до тридцати рублей или наказываются арестом на срок до десяти суток».

РСФСР

Ст. 8. «В случае добросовестного отношения к труду и примерного поведения лица, лишеного в административном порядке права на управление транспортными средствами, органы, принявшие такое решение, по истечении не менее половины установленного срока могут по ходатайству администрации предприятий, учреждений или общественных организаций сократить на оставшееся время срок, на который лицо было лишено этого права». Данная норма предусмотрена Указами Президиумов Верховных Советов всех союзных республик.

Ст. 9. «Органы и должностные лица, которым предоставлено право налагать административные взыскания за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам, а также правил пользования транспортными средствами».

¹ Указ Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 27 августа 1970 г. «О внесении дополнений в Указ Президиума Верховного Совета от 26 февраля 1969 г. «Об административной ответственности за нарушение правил движения».

ми, вправе с учетом личности нарушителя и характера совершенного им нарушения вместо наложения административного взыскания за нарушение указанных правил сделать нарушителю предупреждение либо передать в отношении его материалы в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы, учебы или жительства для применения мер общественного воздействия. Наряду с этим указанные органы могут принять решение о проверке знаний нарушителем правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или навыков вождения либо направить его в нерабочее время на занятия для изучения этих правил.

О мерах, принятых в отношении нарушителя, общественные организации обязаны в десятидневный срок сообщить начальнику соответствующего отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся».

Такой текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов Украинской, Белорусской, Узбекской, Казахской, Азербайджанской, Киргизской, Таджикской и Туркменской ССР. В Литовской ССР данная норма не предусмотрена.

Грузинская, Молдавская, Латвийская и Армянская ССР

«Органы и должностные лица, которым предоставлено право налагать административные взыскания за нарушение правил дорожного движения, а также правил пользования транспортными средствами, предусмотренных статьями 2—7 настоящего Указа, вправе с учетом личности нарушителя и характера совершенного им нарушения вместо наложения административного взыскания за нарушение указанных правил сделать нарушителю предупреждение либо передать в отношении его материалы в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы, учебы или жительства для применения мер общественного воздействия.

Наряду с этим, указанные органы могут принять решение о проверке знаний нарушителем правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам или навыков вождения либо направить его в нерабочее время на занятия для изучения этих правил.

О мерах, принятых в отношении нарушителя, общественные организации обязаны в десятидневный срок сообщить начальнику соответствующего отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся».

Эстонская ССР

Ст. 10. «Органы и должностные лица, которым предоставлено право налагать административные взыскания за нарушение правил дорожного движения, а также правил пользования транспортными средствами, вправе с учетом личности нарушителя и характера совершенного им нарушения ограничиться вынесением нарушителю предупреждения либо передать в отношении его материалы в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы, учебы или жительства для применения мер общественного воздействия.

Наряду с этим, указанные органы могут принять решение о проверке знания нарушителем правил дорожного движения или навыков вождения либо направить его в нерабочее время на занятия для изучения этих правил.

О мерах, принятых в отношении нарушителя, общественные организации обязаны в десятидневный срок сообщить начальнику соответствующего отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся».

РСФСР

Ст. 10. «Материалы о лицах, привлекаемых к административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами, рассматриваются по месту совершения нарушения, а в случаях, предусмотренных статьями 1, 2, 3 и 4 настоящего Указа, — по месту постоянного учета транспортных средств или временного нахождения их».

Такой текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов Белорусской, Узбекской, Азербайджанской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской, Туркменской и Эстонской ССР.

В Украинской и Грузинской ССР по месту постоянного учета транспортных средств или временного нахождения их рассматриваются и нарушения, за которые установлено изъятие транспортных средств.

Казахская ССР

Ст. 10. «Материалы о лицах, привлекаемых к административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами, рассматриваются по месту совершения нарушения, а в случаях, предусмотренных статьями 2, 3 и 4 настоящего Указа, — по месту учета транспортных средств или временного нахождения их»¹.

Литовская ССР

Ст. 10. «Материалы о лицах, привлекаемых к административной ответственности за нарушение правил движения и правил пользования транспортными средствами, рассматриваются по месту постоянного учета транспортных средств, а в случаях, предусмотренных статьями 2, 8 и 9 настоящего Указа, — по месту совершения нарушения».

РСФСР

Ст. 11. «Срок лишения права на управление транспортными средствами исчисляется со дня принятия такого решения, а в случае уклонения водителя от сдачи удостоверения на право управления транспортными средствами — с момента фактического изъятия у него этого удостоверения. Удостоверение на право управления транспортными средствами не может быть изъято, если истек срок, на который водитель был лишен права на управление транспортными средствами».

Такой же текст содержат и Указы Президиумов Верховных Советов Украинской, Белорусской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской и Туркменской ССР.

Литовская ССР

Ст. 11. «Срок лишения права управлять транспортными средствами исчисляется со дня принятия такого решения.

В случае, если лицо, лишенное права управлять транспортными средствами, уклоняется от сдачи органам Государственной автомобильной инспекции удостоверения на право управления транспортными средствами и продолжает управлять ими в период срока лишения права управлять транспортными средствами, лишение этих прав может быть продлено отделом (отделением) Государственной автомобильной инспекции или отделом внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся на срок незаконного пользования указанным удостоверением».

¹ Указ Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 28 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 8 декабря 1972 г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Казахской ССР».

Армянская и Эстонская ССР

«Срок лишения права на управление транспортными средствами исчисляется со дня принятия такого решения, а в случае уклонения водителя от сдачи удостоверения на право управления транспортными средствами — с момента фактического изъятия у него удостоверения».

РСФСР

Ст. 12. «Установленные настоящим Указом меры административного взыскания не применяются в случаях, если виновные лица в соответствии с действующим законодательством подлежат уголовной ответственности». Эта норма имеется в Указах Президиумов Верховных Советов всех союзных республик.

Ст. 13. «В случае вынесения постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела, если имеются основания для привлечения лица к административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами, срок для наложения взыскания исчисляется со дня вынесения соответствующего постановления. В этих случаях штраф в административном порядке не может быть наложен позднее одного месяца со дня совершения проступка». Такой же текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов всех союзных республик.

Ст. 14. «Взыскания, предусмотренные статьями 1, 2, 3, 4, 5 и 7 настоящего Указа, налагаются отделом (отделением) Государственной автомобильной инспекции, отделом внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся, а взыскания, предусмотренные ст. 6, — работниками Государственной автомобильной инспекции в соответствии с действующим законодательством».

Такой текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов Украинской, Белорусской, Узбекской, Грузинской, Азербайджанской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР.

Литовская ССР

Ст. 14. «Взыскания, предусмотренные статьями 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 9 настоящего Указа, налагаются начальником отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции или начальниками либо заместителями начальников отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся, а ст. 8 — работниками Государственной автомобильной инспекции в соответствии с действующим законодательством».

Эстонская ССР

Ст. 15. «Взыскания, кроме ареста, предусмотренные настоящим Указом, налагаются отделом (отделением) Государственной автомобильной инспекции или отделом внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся, а также работниками Государственной автомобильной инспекции в соответствии с действующим законодательством. Штраф могут на основании ст. 5 и части второй ст. 6 настоящего Указа налагать и народные судьи.

Назначение ареста и содержание под арестом на основании статей 5 и 6 настоящего Указа производятся в порядке, установленном для ареста за мелкое хулиганство».

РСФСР

Ст. 15. «Жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел, а в случаях, предусмотренных ст. 1 настоящего Указа, — народным судом в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом РСФСР для рассмотрения жалоб на действия административных органов. Подача жалобы не приостанавливает приведение в исполнение постановления о лишении права на управление транспортными средствами.

При поступлении жалобы о наложении штрафа и лишении права на управление транспортными средствами суд, рассмотрев жалобу, выносит постановление. Если действие отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся является законным, суд отказывает в удовлетворении жалобы. Если суд признает жалобу обоснованной, он отменяет постановление отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся о наложении штрафа и лишении права на управление транспортными средствами или снижает размер штрафа и срок лишения этого права.

Суд вправе также с учетом личности нарушителя и характера совершенного им нарушения отменить постановление отдела (отделения) Государственной автомобильной инспекции, отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся о наложении штрафа и лишении права на управление транспортными средствами и

сделать нарушителю предупреждение либо передать материалы в отношении его в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы, учебы или жительства для применения мер общественного воздействия.

Постановление суда является окончательным и обжалованию или опротестованию в кассационном порядке не подлежит.

Обжалование постановлений о наложении штрафов производится в порядке, установленном действующим законодательством».

Такой же текст содержат Указы Президиумов Верховных Советов Украинской, Белорусской, Узбекской, Молдавской, Латвийской, Киргизской, Таджикской, Армянской и Туркменской ССР.

Грузинская и Азербайджанская ССР

Ст. 16. «Жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел, а в случаях, предусмотренных частью второй ст. 1 настоящего Указа, — народным судом...».

Казахская ССР

Ст. 15. «Жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел. Подача жалобы не приостанавливает приведение в исполнение постановления о лишении права на управление транспортными средствами.

Обжалование постановления о наложении штрафов производится в порядке, установленном действующим законодательством».

Литовская ССР

Ст. 15. «Жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся о лишении права управлять транспортными средствами, а также об изъятии у владельцев автомототранспортных средств, рассматриваются народ-

ным судом применительно к порядку, установленному Гражданским процессуальным кодексом Литовской ССР для рассмотрения жалоб на действия административных органов, за тем изъятием, что подача жалобы не приостанавливает приведение в исполнение постановления о лишении права управлять транспортными средствами...».

Эстонская ССР

Ст. 16. «Жалобы на постановления отделов (отделений) Государственной автомобильной инспекции, отделов внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся о лишении права на управление транспортными средствами рассматриваются вышестоящими органами внутренних дел.

Обжалование постановления о наложении штрафов производится в порядке, установленном законодательством».

ПЕРЕЧНИ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДВИЖЕНИЯ ПО УЛИЦАМ И ДОРОГАМ СОЮЗА ССР И ПРАВИЛ ПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМОТОТРАНСПОРТОМ И ГОРОДСКИМ ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТОМ, ЗА КОТОРЫЕ МОГУТ НАЛАГАТЬСЯ ШТРАФЫ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ

РСФСР

Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автомобилем и городским электротранспортом, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке.

«За нарушение Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автомобилем и городским электротранспортом могут налагаться в административном порядке штрафы в следующих размерах:

а) за нарушения правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии; за управление в нетрезвом состоянии велосипедами и гужевыми повозками; за переход пешеходами улицы или дороги в не предусмотренных для этого местах либо на запрещающий сигнал, если эти действия повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, — до 10 рублей;

б) за несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств; за непредоставление без уважительных причин в установленном порядке для технического осмотра автомобилей и мотоциклов; за самовольное переоборудование транспортных средств; за остановку или стоянку транспортных средств в запрещенных местах, создающие помехи движению и

угрозу для его безопасности; за невыполнение требований работников милиции, вытекающих из установленных для водителей транспортных средств обязанностей, — до 5 руб.

в) за другие нарушения пешеходами правил движения по улицам и дорогам; за нарушение правил посадки и высадки пассажиров, а также правил для велосипедистов; за нарушения правил движения гужевого транспорта и прогона скота; за нарушения водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, трамваев, троллейбусов, тракторов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения, — до 1 рубля».

Данному перечню соответствуют перечни, принятые в Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Молдавской, Киргизской, Армянской и Туркменской ССР.

Белорусская ССР

Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке¹

«За нарушения Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом могут налагаться в административном порядке штрафы в следующих размерах:

а) за нарушения правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии, за управление в нетрезвом состоянии велосипедами и гужевыми повозками, за переход пешеходами улицы или дороги в не предусмотренных для этого местах либо на запрещающий сигнал, если эти действия повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, за нарушение правил перевозки грузов, за хранение или за разрешение на хранение транспортных средств предприятий и организаций по месту жительства водителей или в других, не отведенных для этой цели местах — до 10 руб.;

б) за несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств; за непредоставление без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра автомобилей и мотоциклов, за самовольное переоборудование транспортных средств, за остановку или стоянку транспортных средств в запрещенных местах, создающую помехи движению и угрозу для его безопасности, за невыполнение требований работников милиции, вытекающих из установленных для водителей транспортных средств обязанностей, за езду водителей и пассажиров на мотоциклах и мотороллерах без защитных шлемов — до 5 рублей;

¹ Сборник законодательства БССР, 1973, № 4, с. 81.

в) за другие нарушения пешеходами правил движения по улицам и дорогам, за нарушения правил посадки и высадки пассажиров, а также правил для велосипедистов, за нарушения правил движения гужевого транспорта и прогона скота, за нарушения водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, трамваев, троллейбусов, тракторов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения — до 50 копеек.

Литовская ССР

Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Литовской ССР, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке

За нарушение Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автотранспортом и городским электротранспортом могут налагаться в административном порядке штрафы в следующих размерах:

а) за нарушение правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в состоянии, обеспечивающем безопасность движения, а также за управление велосипедами и гужевыми повозками в нетрезвом состоянии, если эти действия повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, — 10 рублей»;

б) соответствует Перечню нарушений РСФСР (см. стр. 174);

в) за переход пешеходами улицы или дороги в не предусмотренных для этого местах или при запрещающем переход сигнале; за нарушение правил посадки и высадки пассажиров; за нарушение правил движения гужевого транспорта, в том числе за движение без зажженного фонаря с красным светом сзади после наступления темноты; за нарушение правил прогона скота; за нарушение велосипедистами и водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, троллейбусов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения, когда эти нарушения не повлекли и не могли повлечь тяжких последствий — до 1 рубля».

Латвийская ССР

Постановление Совета Министров Латвийской ССР «Об ответственности за нарушение Правил дорожного движения в Латвийской ССР»¹

«1. Установить, что за нарушение «Правил дорожного движения» в Латвийской ССР виновные подвергаются административному взысканию, если это нарушение не повлекло послед-

¹ «Ведомости Верховного Совета и Правительства Латвийской ССР», 1964, № 9.

ствий, за которые по закону предусмотрено уголовное наказание:

а) за выпуск на линию технически неисправных транспортных средств; за допуск к управлению транспортными средствами водителей в нетрезвом состоянии или без соответствующего удостоверения на право управления ими; за непринятие мер к своевременному запрещению или ограничению движения транспорта и пешеходов на отдельных участках улиц и дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения, — штрафу до 30 рублей (на должностных лиц);

б) за управление транспортными средствами с неисправностями, угрожающими безопасности движения; за нарушение правил перевозки людей на грузовых автомобилях; за эксплуатацию транспортных средств, не зарегистрированных в установленном порядке в Государственной автомобильной инспекции или с которых сняты номерные знаки; за управление транспортными средствами лицами, не имеющими соответствующих удостоверений на право управления или лишенными водительских прав; за передачу управления транспортными средствами лицам, не имеющим соответствующих удостоверений на право управления или находившимся в нетрезвом состоянии; за другие грубые нарушения «Правил движения по улицам и дорогам СССР», которые повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, предупреждению путем просечки компостером в «Талоне предупреждений» или штрафу до 10 рублей;

г) водители автотранспорта, городского электротранспорта, тракторов или иных самоходных машин за другие нарушения «Правил дорожного движения», не указанных в подпункте «б» настоящего пункта, — предупреждению (в том числе путем просечки компостером в специальном «Талоне предупреждений») или штрафу до 5 рублей;

д) пешеходы, пассажиры, велосипедисты, возчики и другие лица, пользующиеся дорогами, за нарушения, не относящиеся к грубым нарушениям правил движения, — предупреждению или штрафу до 1 руб.

2. Если в течение 12 мес водитель автотранспорта, городского электротранспорта, трактора или иной самоходной машины допустил более трех нарушений «Правил дорожного движения», указанных в подпункте «г» пункта 1 настоящего постановления, он может быть лишен права управлять транспортом сроком до шести месяцев.

4. Штрафы в размере до 1 рубля взимаются на месте.

В случае уплаты штрафа на месте оштрафованному выдается квитанция установленного образца.

5. О каждом нарушении должен быть составлен протокол (акт), кроме случая, когда штраф взимается на месте или водитель предупреждается путем просечки компостером «Талона предупреждений».

7. Налagать административные взыскания в случаях, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего постановления, имеют право:

- а) штраф до 50 копеек — все работники милиции;
- б) предупреждение (в том числе путем просечки компостером «Талона предупреждений») — начальствующий состав Государственной автомобильной инспекции, начальники отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов городских и районных Советов депутатов трудящихся;
- в) штраф до 3 рублей — инспектора дорожного надзора;
- г) штраф до 10 рублей — государственные автомобильные инспектора;
- д) до 30 рублей на должностных лиц — начальники отделов (отделений) Государственных автомобильных инспекций и начальники отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов городских и районных Советов депутатов трудящихся;
- е) лишение права управлять транспортом — начальники отделов Государственной автомобильной инспекции, начальники отделов (управлений) внутренних дел исполнительных комитетов городских и районных Советов депутатов трудящихся».

Таджикская ССР

Перечень нарушений Правил движения по улицам и дорогам Союза ССР и правил пользования автомобилотранспортом и городским электротранспортом на территории Таджикской ССР, за которые могут налагаться штрафы в административном порядке

Штрафы в административном порядке могут налагаться в следующих размерах:

«а) за нарушение правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии; за управление в нетрезвом состоянии велосипедами, гужевыми повозками, тракторами, автогрейдерами и другими самоходными машинами; за переход пешеходами улицы или дороги в непредусмотренных для этого местах, либо на запрещающий сигнал, если эти действия повлекли или могли повлечь тяжкие последствия, — 10 рублей;

б) за несвоевременную регистрацию и перерегистрацию транспортных средств; за непредоставление без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра автомобилей и мотоциклов; за самовольное переоборудование транспортных средств; за остановку или стоянку транспортных средств в запрещенных местах, создающих помехи движению и угрозу его безопасности; за невыполнение требований работников милиции, вытекающих из установленных для водителей транспортных средств обязанностей; за нарушение правил прогона скота, — до 5 рублей;

в) за другие нарушения пешеходами правил движения по улицам и дорогам; за нарушение правил посадки и высадки пассажиров, а также правил для велосипедистов; за нарушение правил движения гужевого транспорта; за нарушение водителями механического транспорта (автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, троллейбусов, тракторов и других самоходных машин), относящихся к ним правил движения, — до одного рубля».

Эстонская ССР

Дополнительный перечень нарушений правил дорожного движения и правил пользования транспортными средствами, за которые виновные подвергаются административной ответственности¹

Меры административных взысканий налагаются за следующие нарушения:

1. «За менее опасные нарушения правил дорожного движения водители, пешеходы, пассажиры и другие лица подвергаются штрафу в размере до 1 рубля, взимаемого на месте нарушения.

2. За остановку или стоянку транспортного средства в запрещенных местах, создающие помехи движению и угрозу для его безопасности; за оставление транспортных средств без принятия необходимых мер, исключаяющих самопроизвольное его движение или пользование им в отсутствие водителя; за непредоставление без уважительных причин в установленный срок для технического осмотра автомобилей или мотоциклов; за самовольное переоборудование транспортного средства виновные подвергаются штрафу в размере до 10 рублей.

3. За умышленную порчу или нарушение пломбировки механизмов спидометров или таксометров автомобилей или других транспортных средств виновные в этом водители лишаются права на управление транспортным средством на срок до шести месяцев или подвергаются штрафу в размере до 10 рублей.

4. За самовольное использование транспортного средства не по назначению виновные в этом водители лишаются права на управление транспортным средством на срок до шести месяцев или подвергаются штрафу в размере до 10 рублей.

Должностные лица, допустившие использование транспортного средства не по назначению, подвергаются штрафу в размере до 50 рублей.

Ущерб, причиненный в результате самовольного использования транспортного средства, взыскивается в установленном законом порядке.

¹ «Ведомости Верховного Совета и правительства Эстонской ССР». 1973, № 35, с. 307.

5. За нарушение правил содержания улиц, дорог и искусственных дорожных сооружений в безопасном для движения состоянии виновные в этом должностные лица подвергаются штрафу в размере до 50 рублей.

6. За производство на улицах и дорогах раскопок или иных работ без соответствующего разрешения или с нарушением условий или сроков производства работ, когда это угрожает безопасности дорожного движения или препятствует нормальному движению транспорта и пешеходов, виновные в этом граждане подвергаются штрафу в размере до 10 рублей, а должностные лица до 50 рублей.

7. За эксплуатацию транспортного средства с неотрегулированным двигателем, выделяющим более установленной нормы окись углерода или дым, а равно создающим более установленной нормы шум, виновные в этом водители подвергаются штрафу в размере до 10 руб., а должностные лица до 50 руб.».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из трех компонентов дорожного движения человек — автомобиль — дорога, безусловно, главным является человек. Поэтому в работе по предупреждению дорожно-транспортных происшествий — а предупреждение правонарушений было, есть и остается главным направлением в работе органов внутренних дел, — основное внимание должно уделяться участникам дорожного движения, водителям и пешеходам.

Министр внутренних дел СССР Н. А. Щелоков¹ указывал: «Нужно постоянно помнить, что безопасность дорожного движения может быть обеспечена только совместными усилиями его участников — водителей, пешеходов, — их вниманием, взаимной предупредительностью».

В социалистическом обществе основным методом воздействия является убеждение, поэтому необходимо совершенствовать воспитательную работу среди водителей и пешеходов.

Совершенствование обучения водителей «Правилам дорожного движения», пропаганда правовых норм об ответственности за нарушение правил дорожного движения — есть первоочередная задача инженерно-технического состава автотранспортных предприятий. Очень важно создать в коллективах нетерпимую обстановку к нарушителям правил дорожного движения. Конституция СССР обязывает граждан СССР не только уважать права и законные интересы других лиц, но и быть непримиримым к антиобщественным поступкам, всемерно содействовать охране общественного порядка.

Повышению эффективности административно-правовой охраны безопасности дорожного движения в значительной мере может способствовать интенсификация деятельности по борьбе с наиболее опасными нарушениями. Выявление нарушений в процессе дорожного движения, их пресечение и наказание виновных — это прежде всего предупреждение дорожно-транспортных происшествий. Однако центр тяжести в профилактике аварийности, в выявлении лиц, склонных к правонарушениям, и в проведении с ними воспитательной работы должен находиться на автотранспортных предприятиях, в производственных коллективах. Кроме того, именно здесь должна обеспечиваться техническая исправность транспортных средств.

Исключительно важная роль в обеспечении безопасности дорожного движения принадлежит административно-правовым средствам. Административная ответственность является одним из важнейших правовых институтов советского права. На автомобильном транспорте она призвана способствовать укреплению дисциплины участников дорожного движения, соблюдению

¹ Щелоков Н. А. «В интересах общества, на благо человека», — «За рулем», 1977, № 11, с. 3.

ими требований нормативных актов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.

Несмотря на многообразие обуславливающих причин и факторов дорожно-транспортные происшествия в своем подавляющем большинстве связаны с правонарушениями, допускаемыми участниками движения. По своей природе уголовно наказуемые деяния, которые повлекли гибель людей или причинение им телесных повреждений, и административно-наказуемые проступки, которые не повлекли тяжелых последствий, одинаковы. Грань между преступлением и проступком определяется тяжестью наступивших вредных последствий, которые нередко зависят от случайных моментов.

Существенным обстоятельством, подтверждающим важность административно-правовых средств обеспечения безопасности дорожного движения, является их распространенность и массовость.

Все это вызывает необходимость совершенствования административно-правовых норм.

В последние годы проявилась тенденция к их унификации. Не вызывает сомнения, что основные требования к организации дорожного движения и обеспечению его безопасности должны содержаться в общесоюзных нормативных актах: законах, стандартах, правилах. Однако в административной ответственности за нарушение правил движения, установленной законодательством союзных республик, продолжают сохраняться существенные различия как в перечне противоправных действий, так и в санкциях за одни и те же правонарушения.

Это относится и к применению такой исключительной санкции, какой является лишение водительских прав. Законодательством всех союзных республик предусмотрено лишение водителей права на управление транспортными средствами за управление ими в состоянии опьянения, за совершение в течение года двух или более грубых нарушений или за одно такое нарушение, повлекшее дорожно-транспортное происшествие, а также за использование транспортных средств в корыстных целях. В то же время в ряде союзных республик перечень нарушений, за которые водители могут быть лишены права на управление транспортными средствами, неоправданно расширен. В общей сложности установлено 15 составов административных правонарушений, за которые может быть применена эта санкция. Так, в Грузинской ССР она предусмотрена за злостное или неоднократное нарушение правил подачи звуковых сигналов, в Эстонской ССР — за умышленную порчу или нарушение пломбировки спидометров или таксометров, в Армянской ССР — за свалку мусора в неустановленных местах и т.п. Различными являются и сроки лишения водительских прав в зависимости от того, на территории какой союзной республики совершено одно и то же правонарушение.

Представляется, что действие в стране единых «Правил дорожного движения», развитие межреспубликанского автомобильного сообщения, адекватная общественная опасность проступков независимо от территории, на которой они совершены, и ряд других оценочных категорий степени их социальной опасности говорят в пользу унификации этого законодательства, обеспечения его единства и единообразия применения в масштабах всей страны.

Задачи совершенствования административного законодательства, в том числе устанавливающего ответственность за нарушение правил дорожного движения, настоятельно требуют поиска новых форм воздействия на правонарушителей, приведения этого законодательства в соответствие с современными требованиями охраны правопорядка.

Процесс гуманизации ответственности за правонарушения, присущий советскому праву с первых дней его существования, приобретает все большее значение. Ярким подтверждением этому явилось принятие в феврале 1977 г. законов о внесении изменений и дополнений в уголовное, уголовно-процессуальное и исправительно-трудовое законодательство, расширивших применение мер, не связанных с лишением свободы и административных взысканий и повышающих роль трудового воспитания.

Реализацией этих основополагающих принципов советского права в сфере административной ответственности за нарушение правил дорожного движения было учреждение нового института административной ответственности — института условного лишения права заниматься определенной деятельностью в сфере дорожного движения — права на управление транспортными средствами.

Предложения института условного лишения водительских прав, разработанные в соответствии с указанием министра внутренних дел СССР Н. А. Щелокова об ограничении сферы применения этой исключительной в административном праве санкции, внесены на рассмотрение законодательных органов. Введение условного лишения прав, а также максимальное сокращение перечня нарушений, за которые может налагаться эта санкция, позволило бы в значительной мере упорядочить ее применение.

Многочисленные социологические исследования свидетельствуют о том, что механическое ужесточение репрессий даже за такое грубое нарушение, каким является управление транспортным средством в состоянии опьянения, далеко не всегда приводит к положительному эффекту. Напротив, индивидуализация наказания с учетом личности правонарушителя, обстоятельств совершенного им проступка и других условий позволяет добиться лучших результатов мерами общественного воздействия. Это особенно наглядно проявляется в тех случаях, когда на правонарушителя активно воздействует такое соци-

альное образование, каким является трудовой, производственный коллектив. О том, насколько эффективно воздействие механизма социального контроля, профессиональной общности, трудовой солидарности свидетельствует тот факт, что уровень дисциплины и как следствие аварийности в мелких автотранспортных предприятиях значительно ниже, чем в крупных транспортных объединениях.

Поиск новых форм воздействия приобретает сегодня особенно важное значение в отношении растущей армии автолюбителей. Здесь также необходимо использовать возможности трудовых коллективов, общественных формирований, гаражно-строительных кооперативов и других социальных образований, в сфере влияния которых находится правонарушитель.

В арсенале средств административно-правовой охраны безопасности дорожного движения важное место занимает штраф. В последние годы наметилось некоторое сокращение удельного веса штрафов в общем числе административных санкций, применяемых за нарушение правил дорожного движения, но и сегодня каждый второй нарушитель подвергается этому виду административной санкции.

Характерно, что работники ГАИ и водители среди других административных санкций штрафу отводят одно из последних мест. Это объясняется тем, что действующее законодательство не проводит дифференциации санкции в зависимости от степени общественной опасности правонарушения. Даже в тех случаях, когда установлен высший предел штрафа в 10 или 30 руб., его минимальный размер законодателем не определяется. В результате несмотря на последовательное сокращение удельного веса малозначительного (до 1 руб.) штрафа на месте, он продолжает широко применяться. Даже среди водителей каждый второй оштрафованный подвергается этому наказанию на месте. Такое широкое применение явно малозначительных, несущественных штрафов вряд ли можно рассматривать в качестве действенного средства наказания виновных, морального и материального воздействия на них. Он больше содержит негативных моментов и воспринимается как мелкая придирка, а подчас и как злоупотребление представителем власти. Представляется, что штраф на месте, особенно в отношении водителей (а они составляют абсолютное большинство подвергнутых этой санкции), должен быть максимально ограничен. Повышению эффективности штрафа способствовал бы его учет за грубые нарушения путем просечки талона к водительскому удостоверению, что обеспечивало бы в последующем привлечение виновного лица в случае рецидива к более строгой ответственности за систематическое нарушение.

Итак, выше были перечислены лишь некоторые основные проблемы, касающиеся теории и практики административной ответственности за нарушения правил дорожного движения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Сущность и основания административной ответственности участников дорожного движения	5
Глава 2. Классификация нарушений правил дорожного движения и их правовая характеристика	27
Глава 3. Административные взыскания	45
Глава 4. Порядок производства по делам об административных нарушениях Правил дорожного движения	65
Приложение. Тексты норм законодательных актов Союза ССР и союзных республик, устанавливающих административную ответственность за нарушение Правил дорожного движения	82
Заключение	108

Виктор Иванович Жулев

Василий Петрович Митин

Административная ответственность за нарушение правил дорожного движения

Рецензент *А. С. Соколов*
Редактор *С. И. Белоцерковская*
Обложка художника *Б. В. Бородина*
Техн. редактор *Т. А. Гусева*
Корректор *С. М. Лобова*
ИБ № 1134

Сдано в набор 04.05.78. Подписано в печать 21.12.78. Т-22621. Формат бумаги 60×90¹/₁₆.
Бум. тип. № 3. Гарн. литературная. Печ. высокая. Печ. л. 7. Уч.-изд. л. 7,62.
Тираж 250 000. (11 завод — 150.000). Заказ № 2899. Цена 40 коп. Изд. № 1-3-1/14 № 8923.
Издательство «Транспорт», 107174. Москва, Басманный туп., ба.

г. Куйбышев, пр. Карла Маркса, 201. Изд-во «Волжская коммуна».